

НЕВСКИЙ КОВЧЕГ

№ 5 (24)

информационный

бюллетень

МАЙ 2003



СТР. 2

МИГРАЦИЕЙ ЗАЙМЕТСЯ ПРЕЗИДЕНТ

СТР. 16

МИГРАЦИОННЫЙ
РЕЙТИНГ
РЕГИОНОВ

СТР. 6

СОВЕТСКИЕ
ПАСПОРТА
ДОЖИВАЮТ
ПОСЛЕДНИЕ
МЕСЯЦЫ

СТР. 5

ПОДПИСАНО
ПЕРВОЕ СОГЛА-
ШЕНИЕ О РЕАД-
МИССИИ

СТР. 7

РЕПОРТАЖ
ИЗ ЮРИДИЧЕСКОЙ
ПРИЕМНОЙ

СТР. 8

МВД ОПРЕДЕЛИ-
ЛОСЬ С ПОРЯД-
КОМ ВЫДАЧИ
ДОКУМЕНТОВ
НА ЖИТЕЛЬСТВО

СТР. 13

УТВЕРЖДЕНА
ФОРМА
РАЗРЕШЕНИЯ
НА РАБОТУ



ПУТИН ПООБЕЩАЛ МИГРАЦИОННУЮ

«В настоящее время около 1 млн человек находятся в России и не имеют российского гражданства. Эти люди остались в нашей стране после распада СССР. Они работали в России, служили в армии, принимали активное участие во всех сферах деятельности... В прошлом году мы приняли законы, призванные навести порядок в этом вопросе. Однако, как выяснилось, они, наоборот, создают проблемы для огромного количества людей. Мы уже обсудили этот вопрос с лидерами думских фракций. Нам нужны не запреты, нам нужна эффективная иммиграционная политика. Особенно это касается граждан стран СНГ», — считает Путин.

Накануне выступления Президента Госдума приняла в первом чтении законопроект, который упростит получение нового российского паспорта для тех, кто родился в России и успел пожить в бывших союзных республиках.

Депутаты забежали вперед

По мнению авторов, эта мера облегчит жизнь 7–8 миллионам граждан. За законопроект «О внесении изменения и дополнения в федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» единодушно проголосовали 243 парламентария, которые присутствовали на заседании.

Законопроект был внесен на рассмотрение депутатами Евгением Ищенко, Николаем Коломейцевым, Александром Орголайнеом, Сергеем Загидуллиным и Николаем Арефьевым. Они предлагают упростить процедуру получения российского гражданства для тех, кто родился на территории РСФСР, имел гражданство СССР, проживал в союзных республиках и на дату вступления в силу закона о гражданстве, то есть на июль 2002 года, проживал в России.

Депутаты считают, что при существующих сегодня условиях подавляющая часть бывших соотечественников не может восстановить российское гражданство — за 11 лет после развала Союза им пришлось приобрести гражданство других государств; к тому же у них зачастую нет материальных средств для того, чтобы позволить себе год пожить в России. Поэтому они хотят облегчить приезд бывших россиян, тем самым улучшив и демографическую ситуацию в стране. Как указывается в законопроекте, предлагаемая мера не потребует расходов из федерального бюджета.

Думцы поддержали эту идею, несмотря на резко отрицательные отзывы правительства и комитета по государственному строительству Госдумы.

Другие мнения

К примеру, в заключении правительства говорится, что предлагаемое изменение приведет к неравным условиям приобретения российского граждан-

В своем ежегодном послании Федеральному собранию Президент России Владимир Путин заявил, что одна из основных проблем в стране — это проблема гражданства.



данства. Иными словами, те, кто родился в РСФСР и проживал в России на момент вступления в силу закона, станут гражданами в упрощенном порядке, а те, кто проживал в России после 1 июля 2002 года, будут лишены такой возможности. Представители комитета назвали изменение необоснованным, поскольку в законе уже учитывается особое положение бывших граждан СССР — вместо пяти лет им ждать всего год. Выступая на заседании, официальный представитель Президента Александр Котенков также заявил о том, что такое изменение нарушает юридические и моральные нормы и права граждан.

Судя по реакции исполнительной власти, инициаторам законопроекта предстоит нелегкая борьба.

Хотя, как рассказал «Газете.Ru» депутат из фракции КПФР Николай Коломейцев, представители Президента и комитет просто не понимают суть проблемы. А суть проблемы в том, что россияне, которые по той или иной причине до 1991 года получили прописку в бывших союзных республиках, а потом вернулись домой, не могут поменять старые паспорта на новые. «К примеру, студент из Москвы был распределен в Алма-Ату, пожил там, получил прописку, а затем решил все бросить и приехать домой. И вернулся до июля прошлого года. Родители его приняли, у него давно решены все проблемы с жи-

лем и работой, он уже 10 лет участвует в избирательных компаниях. И тут вдруг надо менять паспорт. Он приходит в отделение паспортно-визовой службы, а там смотрят на ту самую прописку, как на клеймо, и отправляют его в посольство того государства, где он раньше жил, для того чтобы он переформил гражданство. Эта процедура обходится минимум в \$1,5 тыс., и в результате достается ему карта вида на жительство. И вся его семья из-за этого в подвешенном состоянии», — объяснил Коломейцев.

По его словам, до вступления в силу закона о гражданстве такие люди не имели никаких проблем, а сейчас «чиновники делают стеклянные глаза и начинается выжималовка» денег. Депутат считает, что из-за этой несправедливости в России страдают около 7–8 миллионов человек. Коломейцев и его соратники постараются сделать все, чтобы законопроект был принят Госдумой во втором и третьем чтениях уже в июне. Хотя и помнят про вето Президента.

Льготы до поправок

Пока законопроект обсуждается, вместо льгот на получение гражданства России жители СНГ могут рассчитывать только на упрощенный порядок выдачи вида на жительство, заявил депутатам замминистра внутренних дел Александр Чекалин. И то далеко не все.

ИЗМЕНИТЬ ПОЛИТИКУ

«Считаю нецелесообразным внесение в данный момент изменений в закон «О гражданстве РФ», – заявил Чекалин. – До этого ему предстоит прожить еще 10–15 лет». Впрочем, по его словам, власти собираются другим способом облегчить жизнь жителям СНГ, стремящимся в Россию: «Все нюансы закона будут урегулированы отдельной межведомственной инструкцией, которая должна будет пройти регистрацию в Минюсте на предмет соответствия федеральным законам и Конституции».

Именно в этой инструкции и пропишут некоторые льготы для бывших граждан Советского Союза.

Вместо льгот на получение гражданства российские власти хотят дать жителям СНГ льготы на получение вида на жительство.

Президент поручил МВД выработать меры по урегулированию правового положения граждан стран СНГ и бывших граждан СССР, ныне гражданства не имеющих, еще 6 февраля 2003 года. Поручение напрямую касалось тех, кто раньше был гражданином СССР и приехал в Россию до вступления в силу закона «О правовом положении иностранных граждан в России».

По словам Чекалина, правительству удалось справиться с проблемой: иностранцы, имеющие регистрацию по месту жительства в России, смогут получить вид на жительство без разрешения на временное проживание и без пятилетнего проживания в России. Правда, льготы коснутся только представителей трех государств, с которыми Россия заключила двусторонние соглашения – Белоруссии, Казахстана и Кыр-

гызстана. Зато льготы получают как те, кто приехал в Россию до вступления в силу нового закона, так и те, кто приедет в Россию после его принятия. Например, если человек обменяет свою квартиру на жилье в России, он автоматически получит разрешение на проживание. «А вид на жительство дает те же социальные гарантии, что и собственно гражданство», – пояснил Чекалин.

Когда будет разработана межведомственная инструкция, когда она вступит в силу и как будет работать, пока неясно. Но, судя по словам замминистра МВД, исполнительная власть пока не собирается менять свою позицию по новому закону «О гражданстве», который принимали специально для того, чтобы ужесточить получение российского гражданства для многих категорий граждан.

По статистике правоохранительных органов, сейчас около 50 тысяч человек пытаются получить гражданство России с помощью двусторонних соглашений. От 1 млн до 1,2 млн человек, владеющих недвижимостью в России, получили регистрацию на временное проживание. Ежегодно в России получают российское гражданство 400–500 тысяч человек. За последние 10 лет – 4 млн 900 тысяч человек. Наиболее активный приток желающих стать гражданами России МВД зафиксировало из Казахстана и Украины.

Борис Овадович

МНЕНИЯ ДЕПУТАТОВ

Олег Уткин, зампред думского комитета по госстроительству («Единое»): «У нас довольно демократический закон о гражданстве».

Когда мы рассматривали базовый закон «О гражданстве», мы долго его обсуждали.

Нужно принципиально разделить принятие гражданства и признания гражданства. В этом вся суть разногласий. Авторы этих инициатив стараются играть на этих разногласиях. Любая цивилизованная страна не должна автоматически принимать кого ни попадя.

У нас довольно демократический закон о гражданстве. Комитет против этих поправок.

Геннадий Гудков, член думского комитета по безопасности: «Многим въезжающим из стран Азии и Закавказья нужны только льготы».

Ситуация сложная. Мне приходится часто беседовать с бывшими гражданами СССР. Это же абсурд – те, кто раньше жил в СССР, сначала получают вид на жительство и только после пяти лет проживания получают гражданство.

С другой стороны, многим въезжающим в Россию из стран Азии и Закавказья нужны только льготы. Они живут не в России, работают не в ней...

В принципе, поправки хорошие, но их нужно серьезно дорабатывать.

Александр Баранников, член думского комитета по законодательству (СПС): «Мы стратегически заинтересованы во всех русских».

Необходимо упрощение процедуры принятия гражданства, иначе Россия просто вымрет.

Мы стратегически заинтересованы во всех русских и говорящих по-русски.

Николай Шаклеин, зампред думского комитета по госстроительству: «Нельзя давать гражданство нелегальным мигрантам».

Согласно действующему законодательству, для получения гражданства необходимо проживать на территории России с момента регистрации пять лет.

Депутаты предлагают упростить эту систему и отсчитывать срок с момента фактического проживания. Таким образом, они предлагают учитывать и время нелегального проживания на территории России.

Думаю, что это повлечет за собой большую путаницу, которой в России и так было достаточно с момента распада СССР. Тогда жители СНГ могли без особых проблем оформить российское гражданство. Поэтому все, кто хотел получить российское гражданство, уже давно это сделали. Сейчас же, когда в Россию хлынул большой поток нелегальных мигрантов, мы, как и любая другая цивилизованная страна, установили соответствующие рамки, которые ничем не отличаются от общеевропейских.

Другое дело, что все привыкли, что гражданство можно было получить в любое время и без особых проблем. Отсюда постоянный поток обращений то от пострадавших от сталинских репрессий, то от вынужденных эмигрантов. Но мы же не можем все время перекраивать законодательство. Иначе это уже будет не закон.

Олег Коргунов, зампред думского комитета по регламенту («Народный депутат»): «Закон о гражданстве нужно ужесточать, а не смягчать».

Нужно не смягчение, а ужесточение закона «О гражданстве». Россия – не проходной двор. Сегодня граждане, которые хотят получить гражданство, его получают. Конечно, есть проблемы, шероховатости – закон должен быть доработан, чтобы Россия окончательно стала цивилизованным государством.

Анатолий Лукьянов, член думского комитета по госстроительству (КПРФ): «Глупо держать без гражданства тех, кто и так живет в России».

Поправки к закону «О гражданстве» нужно было поддерживать. Люди, которые раньше жили на территории СССР, давно уже стали россиянами. Они и так живут на территории России – глупо держать их без гражданства.

НЕНУЖНЫЕ РУССКИЕ

В начале апреля состоялась встреча президентов России и Туркменистана, в результате которой были подписаны два соглашения. Одно – о транспортировке туркменского газа по территории России на сумму 250 миллиардов долларов сроком на 10 лет (в оригинале было 25 лет), другое – об отмене двойного гражданства.

Положен еще один кирпич в невидимую стену, воздвигаемую Кремлем между Россией сегодняшней и Россией Великой, Россией, которую в течение XIX века кропотливо создавали три Александра и два Николая Романовых. Россией, с уровнем развития которой, достигнутым к 1913 году, сверялись на протяжении всего XX века.

Журналисты, обслуживающие власть, сразу же поспешили растолковать, что эта часть договоренностей – незначительная уступка Москвы на фоне грандиозного проекта. Придется, конечно, ряду высокопоставленных в прошлом туркмен лишиться надежд на легитимное участие в политической жизни своей страны. Оставят они у себя российское гражданство – станут иностранцами, плетущими антигосударственные заговоры против законно избранного руководства своей бывшей родины. Сохранят туркменский паспорт – моментально станут «предателями» и «врагами народа», лакомой целью для туркменских спецслужб. Впрочем, наличие двойного гражданства у туркмен никогда не служило им на территории России охранным грамотой. Российские власти смотрели сквозь пальцы на неоднократные похищения российских граждан туркменской национальности и насильственную их доставку в Ашхабад туркменскими чекистами.

Но меня, в отличие от определенного типа журналистов, умеющих придать благопристойный вид очередной глупости федеральной власти, больше волнует положение постоянно проживающих в Туркмении россиян, многие из которых имеют двойное гражданство и для которых эта новость явилась, несомненно, оглушительной. Последствия их выбора будут намного драматичнее.

Сохранив российское и отказавшись от туркменского гражданства, россияне лишатся многочисленных льгот и привилегий, которыми, как сетью, опутал туркменбаши своих подданных. Они лишатся права получать бесплатно соль и моющие средства, бесплатно пользоваться бытовым газом. Для них многократно поднимется стоимость коммунальных услуг, медицинского обслуживания. Возникнет необходимость постоянно отменяться в паспортно-визовой службе.

Запреты на куплю-продажу жилья, проблемы с трудоустройством, получением образования... Нам ли здесь, в России, не знать, как мыкаются русские люди, внезапно обнаружившие, что прописки в паспорте гражданина СССР вовсе не свидетельствует об их российском гражданстве и теперь им надо будет жить в качестве иностранцев в собственной стране! А что говорить про государство, где человек не имеет чести быть представителем «титულიной» нации?

Более того. Имеющие и не имеющие российского гражданства россияне не

смогут заключать браки между собой, ибо иностранцы, вступающие в брак с гражданами Туркмении (любой национальности), должны заплатить государственную пошлину в размере 50000 (пятьдесят тысяч!) долларов. При уровне цен и доходов в Туркмении эта сумма представляет собой среднюю заработную плату за 70–80 лет. И если раньше можно было иронизировать насчет ревнителей чистоты туркменской крови, то теперь будет не до смеха.

Другой путь – сохранить туркменское гражданство и отказаться от российского.

Фактически это означает утрату последней, пусть даже призрачной, ниточки, связывающей наших соотечественников в Туркмении с Россией. Кто-то ждет, пока ранее уехавшие в Россию родственники обустроятся и смогут вывозить их из туркменского «рая», кто-то, откашлявая себе во всем, по крохам собирает средства на билет в одну сторону. Вырвавшись, наконец, в Россию, все они в течение пяти лет будут пребывать на своей родине в положении лиц без гражданства, но до того – несколько месяцев проведут в мигрствах с отказом от туркменского гражданства, которое, не сохраняя никаких прав его владельцу на территории России, в то же время не отменяет никаких обязанностей перед туркменским государством.

Вот реальная история одной посетительницы нашей юридической приемной.

Полтора года назад она с 19-летней дочерью приехала во Владимир из Ашхабада.

У нее двойное гражданство, у дочери – только туркменское: с января 2001 года российские консульства во всех странах СНГ перестали предоставлять российское гражданство. Осенью прошлого года дочь собралась выйти замуж за жителя Владимира. Работник загса, в полном соответствии с российским законодательством, предложил ей, как иностранной гражданке, сделать соответствующую отметку в своем паспорте в туркменском посольстве в Москве, а там ей предложили сначала уплатить госпошлину – те самые пятьдесят тысяч долларов.

Все правильно, все законы соблюдены. Вот только вопрос: для кого эти законы приняты, для россиян или для самого государства? Не создана русская семья, не скоро появится еще один маленький русский человек.

Год назад Президент Путин с тревогой говорил о том, что за 2001 год население России сократилось на 700 тысяч человек, и назвал это положение нетерпимым. Недавно Госкомстат обнародовал данные за 2002 год: население страны сократилось уже на 860 тысяч человек. «Прибавка» в 160 тысяч – это россияне, неприехавшие из стран СНГ (преж-

де всего, из Казахстана и Средней Азии), перед которыми российские власти методично закрывают одну дверь за другой.

В случае с Туркменией действия российского руководства выглядят особенно цинично. Еще памятно межправительственное соглашение о признании выезжающих из Туркмении россиян добровольными переселенцами, заключенное с российской стороны «газовым» премьер-министром Черномырдиным. И вот новая сделка, в результате которой наши соотечественники в Туркмении окончательно стали ненужными Кремлю. «Их продали за газ», – с горечью говорят вынужденные мигранты в России. И неважно, что США примериваются поставить Туркмению в очередь среди стран «изгоев», а, значит, нынешний газовый контракт может разделить судьбу российских нефтяных контрактов с Ираком. Это когда еще будет! 250 миллиардов долларов – сумма, достаточная, чтобы забыть обо всем.

Виктор Степанович успеет вернуться в «клуб российских миллиардеров», умножит свое состояние Рэм Вяхириев, у которого с туркменбаши особо доверительные отношения.

По итогам переговоров Президент Путин сказал: «Все, кто хотел выехать в Россию, уже выехали». Знакомые слова! Вынужденные переселенцы постоянно слышат их от чиновников региональных миграционных служб. Слышали мы их и на парламентских слушаниях в Государственной Думе из уст заместителя руководителя Администрации Президента В. Иванова и бывшего руководителя ФМС МВД РФ А. Черненко. Видимо, от них этот тезис попал в лексикон В. Путина. А знает ли Президент России, что такое сменить место, а сейчас страну постоянного проживания? Даже в советское-то время это был целый клубок проблем, а сейчас тем более: в бывших республиках обирают до нитки, а здесь, в России, никто не ждет и не поможет... Это не из уютного Ленинграда уехать на несколько лет в ГДР и вернуться потом на ореоле «бойца невидимого фронта».

С горечью можно констатировать только одно: в высших эшелонах власти продолжает господствовать линия на отказ в поддержке соотечественников, безусловно, желающих вернуться в Россию. Мы прошли путь от отношения к нам как к «другим» русским до признания «чужими». На очереди – «ненужные»?

**Валерий Мадьяров,
председатель правления
Владимирской организации
беженцев и вынужденных
переселенцев «Содействие»**

P. S. В следующем номере «НК» мы намерены опубликовать другое мнение по данному вопросу.

РОССИЯ ПОДПИСАЛА ПЕРВОЕ СОГЛАШЕНИЕ О РЕАДМИССИИ



Оно подписано с Литвой. На очереди – соглашение с Европейским союзом. Но с ним будет сложнее.

Уложиться в рекордно короткие сроки, как признались представители внешнеполитических ведомств обеих стран, помогла «политическая воля». Россию торопили угрозы литовской стороны ввести транзитные визы для путешествующих в Калининград. А Литва, проголосовавшая в выходные за вступление в ЕС, старалась побыстрее выполнить «домашнее задание» Европы. Но для реализации соглашения одной воли будет мало.

Соглашение, в котором определена процедура приема и возвращения нелегальных мигрантов из России и Литвы, а также жителей третьих стран, подписали замминистра иностранных дел России Сергей Разов и секретарь МИД Литвы Дарюс Юргелявичюс. А вот реализовывать документ будут пограничники и представители МВД.

«Для России реадмиссия – дело новое, поэтому трудно сказать, во сколько она нам обойдется, – заявил «Известиям» начальник отдела миграционной практики Управления миграционного контроля ФМС МВД Леонид Селиванов. – Наши расчеты показывают: на реадмиссию 100 граждан третьих стран придется потратить от 5 до 10 млн рублей». Сколько их будет в реальности, ни та, ни другая сторона сказать пока не может. Как сообщил «Известиям» литовский источник, пока они ожидают порядка 50 человек в год. Также не решено, где Литва будет передавать России людей: в Псковской или Калининградской области. «В после-

днем случае вывозить их придется по воздуху, это сделает процесс еще более дорогим. Нам придется создать специальные пункты временного содержания, скорее всего на базе учреждений МВД. Придется создавать какие-то конвойные подразделения, которых у миграционной службы пока нет», – сказал Селиванов.

А дальше все зависит от того, согласятся ли третьи страны принять своих граждан. Ведь все эти расходы должны быть заложены отдельной строкой в бюджете. И от объема средств зависит то количество незаконных мигрантов, которое сможет принять страна.

Примечательно, что когда российский Минфин, которому и предстоит заложить деньги на оплату возврата незаконных мигрантов, поинтересовался, во сколько это обойдется, представители миграционной службы честно ответили: «Не знаем. Это же первый договор – опыта пока нет». Сошлись на том, что пока расходы будут осуществляться по факту, а не закладывать их сразу в бюджет.

Чем же грозит нелегальным мигрантам подписанное соглашение? Набор документов, на основании которых пограничники будут определять гражданство, понятен: паспорта и удостоверения личности. Другое дело, если у человека не будет ни паспорта, ни проездных документов, где указан пункт выезда, доказать, из какого государства он приехал, весьма тяжело. А соответственно непонятно и куда высылать.

Если же при нем есть эти докумен-

ты, то в течение 30 дней со дня задержания он рискует вновь увидеть родину или страну, из которой пытался выехать. Впрочем, страна, в которую его хотят отправить, «мотивированно» может отказаться его принимать. Например, если документально докажет, что границу с Россией он вообще не пересекал или, наконец, что он просто не подпадает под понятие нелегального мигранта.

Особо оговорена в документе ситуация, когда человек ехал через Литву транзитом, но решил остаться. Как говорят эксперты, этот пункт особо понравился Литве – Россия таким образом берет на себя повышенные законные обязательства по калининградскому транзиту. Пассажира в поезд без проверки не посадят, а если сойдет несанкционированно – Россия обязана по соглашению принять его обратно.

Теперь договор должен быть ратифицирован российским парламентом. На очереди у России – подписание договоров со странами СНГ и Евросоюзом. Договор с ЕС, по словам экспертов, не будет похож на литовский – потоки незаконных мигрантов там несравнимо больше. Однако, несмотря на то что консультации с ЕС начались еще в начале года, ожидать появления соглашения в скором времени не стоит. Источники, близкие к переговорам, сообщили «Известиям»: Россия хочет увязать подписание с отменой визового режима. Но все понимают, что на это ЕС согласится еще очень нескоро.

**Елена Данейко, Вильнюс,
для газеты «Известия»**

СТАРЫЕ ПАСПОРТА ДОЖИВАЮТ ПОСЛЕДНИЕ МЕСЯЦЫ



По действующему законодательству, любая организация, желающая нанять на работу иностранца, должна встать на учет в УПВС ГУВД Санкт-Петербурга.

Так вот, по существующим ныне правилам, все директора или их доверенные лица, которые приходят ставить фирму на учет, должны иметь российские паспорта нового образца, поскольку идет создание новой электронной базы.

Чем меньше времени остается до конца паспортной реформы, тем больше проблем будет возникать у тех, кто не обменял паспорт, заявил начальник Управления паспортно-визовой службы ГУВД Санкт-Петербурга и Ленинградской области Михаил Утяцкий.

Жилконторы не выдают нужные справки, госавтоинспекция отказывает в техосмотре автомобилей, паспортно-визовая служба не регистрирует фирмы.

Как разъяснил М. Утяцкий, обмен паспортов в дни юбилея приостанавливаться не будет. Наоборот, работы активизируются. Милиция и паспортные столы будут работать в усиленном режиме, в том числе в праздники. В будние дни прием граждан ведется до 19.00, а в некоторых районах до 22.00, в субботу – до 18.00.

Стимулирование усилено

Двухмесячные сроки обмена документов ушли в прошлое. Даже в таком густонаселенном районе, как Купчино, паспортные столы теперь укладываются в 10-дневный срок. Поэтому желающие встретить 300-летие города с новым российским паспортом вполне могут успеть.

На конец апреля паспорта были обменены у 73 % горожан. В прошлом году выдали 2,2 млн паспортов, в этом предстоит выдать еще около полутора миллионов. В Петербурге паспортную

Обладатели паспортов советского образца рискуют оказаться в положении лиц без гражданства.

реформу планируется завершить до 1 декабря 2003 года.

Поскольку график обмена выполняется напряженно, Управлением паспортно-визовой службы предприняты определенные меры «стимулирования». Так, например, чтобы не создавать лишние очереди в паспортных столах жилконтор, с ними достигнуто соглашение о том, что регистрация граждан по месту постоянного проживания и снятие с регистрации (прописка-выписка) проводятся только с одновременной заменой паспорта.

Теперь жилконторы отказывают владельцам старых паспортов и в выдаче справок, например форм № 9, № 7 и т. п. Отделы виз и разрешений не оформляют им заграничные паспорта. По соглашению с госавтоинспекцией техосмотр будет проводиться только при наличии у автовладельца российского паспорта нового образца.

Информация для родителей

Вступил в силу новый порядок оформления гражданства детей, родившихся в России. Если родители являются гражданами РФ, ребенок автоматически становится гражданином России, однако существует определенная процедура его оформления: родители должны написать заявление, обратиться в паспортно-визовую службу, предъявить соответствующие документы, после чего ОВИР вынесет заключение и выдаст к свидетельству о рождении справку, подтверждающую российское гражданство. Без такого рода справки ОВИР не впишет ребенка в ваш заграничный паспорт.

Проблемы граждан-неграждан

Все лица, которые имеют постоянную регистрацию в Санкт-Петербурге, проживают по паспорту образца 1974 года и не имеют подтверждающих документов о наличии российского гражданства, должны получить виды на жительство (мнение правозащитников по поводу этой категории граждан опубликовано в прошлом номере «НК»). А поскольку вид на жительство выдается к национальному паспорту, для его оформления придется либо обращаться в генеральное консульство иностранного государства на территории России, либо возвращаться на место прежнего проживания. И только после этого действовать в установленном порядке: оформлять разрешение на временное проживание и вид на жительство.

М. Утяцкий также заметил, что у лица, обращающегося за видом на жи-

тельство, срок действия национального паспорта не должен истекать ранее чем через 6 месяцев. А поскольку срок действия советского паспорта образца 1974 года истекает 31 декабря 2003 года, то начиная с 1 июля в оформлении вида на жительство будет отказано. Поэтому данная категория граждан должна как можно быстрее определяться с гражданством.

Есть и еще одна категория проблемных граждан, которые 5–8 лет назад приняли российское гражданство в российских консульских учреждениях в республиках бывшего СССР, что подтверждается соответствующими справками или печатями в паспортах советского образца. Сегодня, когда введена процедура 100-процентной перепроверки всех выданных за границей справок, консульства России не справляются с объемом поступающих к ним запросов. Например, только в Алма-Ату ПВС Санкт-Петербурга отправила более 3 тысяч запросов. Ответы получены лишь на 600. Чтобы хоть как-то ускорить процесс, паспортно-визовая служба активно сотрудничает с МИД, который предоставил в ее пользование электронную базу данных учета граждан, официально принявших гражданство.

Всем, чье российское гражданство не будет подтверждено до конца этого года, придется оформлять вид на жительство.

На днях вступило в силу Положение о статусе временно проживающих граждан. Согласно этому документу, гражданам, имеющим постоянную прописку, статус временно проживающих граждан присваивается автоматически. Поэтому ОВИРы начнут оформлять им вид на жительство.

Город чистят от нелегалов

По данным на конец апреля, из города уже выдворено более тысячи человек. В судах рассмотрено более 4 тысяч дел о депортации незаконно проживающих граждан. Около 270 человек еще находятся в приемнике-распределителе.

Преимущественно это граждане стран СНГ, с которыми у России установлен безвизовый режим передвижения. Все они приехали в Петербург с целью заработка.

По местным бомжам никаких спецмероприятий проводиться не будет. Однако, как заметил М. Утяцкий, подозрительных лиц без документов милиция будет задерживать до установления личности. Срок задержания – до 10 суток.

Подготовила Лариса Лукина.

К юристам общества «Мемориал», ведущим бесплатный прием в Ассоциации помощи беженцам, обращаются люди с самыми различными вопросами. Без ответа не уходит никто.

Регулярно, два раза в неделю, общественная приемная АПБ напоминает сдержанно гудящий улей. В часы приема юристов в небольшом помещении обычно заняты все стулья. Волонтеры из Франции – Флоранс, чей срок работы в России, увы, уже истекает, только успевают сделать копии одних документов и присесть в уголке, как уже нужно размножить другие бумаги, необходимые для составления жалобы или искового заявления. Этим юристы займутся после приема. Первая их задача – выслушать людей, разобраться в сути ситуаций, порой весьма запутанных.

Истории с географией

Вот посетитель арабской наружности. Добивается признания себя беженцем. Русского языка не знает. Его привел друг, он же ведет перевод. Этот человек из Ирака. Еще шесть лет назад он покинул свою страну, под угрозой тюремного заключения то ли за незаконное предпринимательство, то ли за финансирование незаконной политической партии. Скрывался в Сирии и Иордании. Неясно, как и почему попал в Россию. Что делать дальше – не знает. Терпеливо, через переводчика юрист выясняет обстоятельства дела, объясняет, как и с чем нужно будет идти в миграционную службу.

Следующий посетитель – русская гражданка Казахстана, чья дочь родилась в России, да и сама она здесь училась, работала много лет. Потом поехала в Казахстан и оказалась там, когда республика стала независимой страной. Русскоязычным людям в азиатских странах жить сегодня не просто. А поселиться в России еще сложнее. В 2003 году официальная квота разрешений на проживание, которые могут быть выданы в Санкт-Петербурге – 1000 штук. То есть только тысяча человек в этом году, имея миграционные карты и собрав массу прочих бумажек, включая справки о том, что им есть где жить, что они не были судимы, не употребляют наркотики, не больны определенными болезнями, могут себя содержать и так далее, могут надеяться получить разрешение прожить в нашем городе три года, чтобы в дальнейшем претендовать на получение вида на жительство. Даму из Казахстана юрист обнадеживать не стала, сказав, что в городскую квоту на этот год, она определенно не попадет. Но можно еще попытаться счастья в области. Ленинградская область в 2003 году может принять 6500 человек.

Семья следующей посетительницы была вынуждена покинуть Грузию еще в девяностых годах, в связи с войной в Абхазии. Постоянно проживают в России много лет. Дочка имеет российское гражданство, а вот сыну его никак не дают. Хотя он тут школу закончил, в институте отучился. Диплом института

ИНОСТРАНЦЫ ВОЛЬНЫЕ И НЕВОЛЬНЫЕ

тоже не дают. Потому что военная кафедра требует, чтобы была прописка. А его не прописывают даже к родной сестре. Потому что он человек без гражданства. То есть в какой-то момент власти Грузии заявили, что все абхазские беженцы признаются грузинскими гражданами. Самих беженцев никто не спросил. И вот теперь никак им от такого «подарка» не отказаться. «Десять лет тут живем и все десять лет дрожим, – всхлипывает женщина. – Хорошо, хоть работу сын нашел, деньги кое-какие приносит. Да и то, что за работа – все неофициально, без оформления. Из дома выходит – боится. На любом углу остановят, а паспорт старый, да и без прописки».

Еще больше проблем на улице встречает, надо полагать, смуглый человек, сбежавший от талибов из Афганистана. Официально там войны уже нет. А потому и беженцев быть не должно. Но это официально. Реальная ситуация гораздо сложнее. Юрист пытается сформулировать сбивчивые объяснения посетителя в форму, пригодную для официальной бумаги.

Бабушка и бумажка

Следующая на прием – жена российского гражданина, сама из Керчи. Это независимая Украина. Настолько независимая, что в украинский паспорт поставить штамп о прописке в России не могут. Выдают бумажку специальную. Но ни муж, ни прописка не делают путь к российскому гражданству проще. Вот бабушка, родившаяся в России, – это уже хорошо. Может сократить срок ожидания. Украинская подданная сердится: «Что за такие законы фашистские в этой стране!» – «Так на что же вам гражданство такой ужасной страны», – парирует юрист.

Между тем гражданство – вещь куда как ценная. Мало кто задумывался об этом, отправляясь учиться в Киев или работать в Алма-Ату. Но даже и тем, кто сразу после распада Союза, оказавшись за рубежом, обратился в посольство России для получения российского гражданства, твердо обозначив свой выбор и намерения, сегодня не просто получить новый российский паспорт. МВД не верит справкам из посольств. Часто оказывалось, что штамп посольства, полученный за определенную мзду, не сопровождался включением человека в компьютерную базу российских граждан. Там говорят, что посылают запросы сами. Но запросы эти уж очень долго идут по действительно необъяснимым просторам бывшего Советского Союза.

Три года назад подала документы на установление гражданства пенсионерка, дочь незаконно репрессированной матери. Отец погиб на фронте, мать в тюрьме. Дочь росла у тети да в сиротском доме в Таджикистане. Выкарабкалась, выучилась, детей вырастила. Уж хватит, казалось бы, испытаний для одной человеческой жизни. Так нет же. Без российского гражданства ни пенсии не получить, ни бесплатной медицинской помощи. А МВД, продержав документы три года, вдруг затребовало дополнительных справок.

Наверное, можно согласиться с тем, что, принимая новый закон о гражданстве, Россия всего лишь следует опыту западных стран, давно озабоченных регулированием числа мигрантов среди своих жителей. Но число этнических россиян в республиках, в одиночестве ставших независимыми странами, порой сравнимо с числом жителей титульной национальности. Распадов подобных держав новейшая история мира не знает. Ситуация настолько уникальна, что простое копирование чужого опыта не может быть верным выходом из нее. Особенно если копирование начинать с конца процесса. Практически во всех западных странах, особенно бывших империях, запретительным мерам в отношении мигрантов предшествовала полная или частичная миграционная амнистия. Российские власти обошлись без этого этапа.

Конечно, не все жалающие индусы получили британское гражданство и не все марокканцы французское, но собственных граждан колониям метрополии уж точно в таких количествах не составляли. Россия при распаде Союза щедро поделилась своими гражданами. Процесс выдачи российских паспортов выявляет все новые и новые виды «неграждан», в том числе среди тех, кто давно привык считать эту страну единственным своим домом.

Лариса Лукина

P.S. В предыдущем номере «Невского Ковчега» в статье юриста Ольги Цейтлиной была допущена опечатка. Фразу: «Обратился отец ребенка, рожденного на территории РФ до 01.07.03, в Санкт-Петербурге, мать которого является гражданкой Грузии», следует читать: «Обратился отец ребенка, рожденного на территории РФ до 01.07.02, в Санкт-Петербурге, мать которого является гражданкой Грузии», поскольку указанная дата является моментом вступления в силу закона РФ «О гражданстве РФ».



В целях реализации федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹ и постановлений Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 г. № 789 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание в Российской Федерации»² и от 1 ноября 2002 г. № 794 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство»³ приказываю:

1. Утвердить:

1.1. Образец отметки о разрешении на временное проживание, представляемой в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства (приложение № 1).

Приказ Министерства внутренних дел ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ И ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ ПРОЖИВАНИЕ И ВИДОВ НА ЖИТЕЛЬСТВО

1.2. Образец бланка разрешения на временное проживание⁴, выдаваемое лицу без гражданства (приложение № 2).

1.3. Инструкцию об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по оформлению и выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешения на временное проживание (приложение № 3).

1.4. Инструкцию об организации деятельности органов внутренних дел Российской Федерации по оформлению и выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства вида на жительство (приложение № 4).

2. Бланки видов на жительство, выдаваемые иностранному гражданину и лицу без гражданства, имеющиеся в распоряжении органов внутренних дел Российской Федерации, используются до получения бланков, изготовленных в соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2002 г. № 794 «Об утверждении Положения о выдаче иностранным гражданам и

лицам без гражданства вида на жительство».

3. Установить, что в системе органов внутренних дел Российской Федерации:

3.1. Решение о выдаче либо об отказе в выдаче разрешения на временное проживание и вида на жительство принимается министрами внутренних дел, начальниками ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации либо их заместителями.

3.2. Функции приема, рассмотрения заявлений о выдаче разрешения на временное проживание и вида на жительство, оформления и выдачи разрешения на временное проживание и вида на жительство осуществляют паспортно-визовые управления (отделы, отделения, группы) МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

4. Начальнику ГУВДРО СОБ МВД России, министрам внутренних дел республик, начальникам главных управлений, управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации, управлений (отделов) внутренних дел в закрытых административно-террито-

ИНСТРУКЦИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

I. Общие положения

1. Настоящая Инструкция устанавливает порядок деятельности органов внутренних дел Российской Федерации¹ (примечания не публикуются за неимением места. – Прим.ред.) по оформлению, выдаче и аннулированию разрешения на временное проживание² иностранным гражданам и лицам без гражданства³.

2. Разрешение выдается в пределах ежегодной квоты, устанавливаемой Правительством Российской Федерации⁴, или без учета квоты в соответствии с пунктом 3 статьи 6 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»⁵.

3. При приеме от иностранных граждан заявлений о выдаче разрешения⁶ учитывается распределение ежегодной квоты, устанавливаемой Правительством Российской Федерации для соответствующего субъекта Российской Федерации.

4. Заявление представляется в двух экземплярах на бланках установленной формы (приложение № 1 к настоящей Инструкции).

5. Бланк заявления заполняется разборчиво от руки или с использованием технических средств (пишущей машины, компьютера), на русском языке. При заполнении бланка не допускается использование сокращений слов и аббревиатур. Ответы на содержащиеся в бланке заявления вопросы должны быть исчерпывающими.

6. В случае если заявитель намеревается получить разрешение для себя и совместно проживающих с ним членов семьи в пределах квоты, то об этом указывается в заявлении. Члены семьи заявителя, достигшие 18-летнего возраста, подают заявления от своего имени самостоятельно.

При подаче заявления необходимо при-

сутствие всех членов семьи заявителя, изъявивших желание проживать в Российской Федерации, и соблюдение требований, установленных пунктами 4, 5, 7–9 настоящей Инструкции.

7. При подаче заявления иностранный гражданин представляет уполномоченному должностному лицу органа внутренних дел либо уполномоченному должностному лицу дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации⁷ документы, удостоверяющие его личность и гражданство, а также подтверждающие место жительства (пребывания).

8. Оформленные на территории иностранных государств официальные документы, копии которых представляются для получения разрешения, должны быть легализованы в установленном порядке в дипломатических представительствах или консульских учреждениях Российской Федерации за рубежом, если иное не предусмотрено международными договорами Российской Федерации.

Документы, составленные на иностранном языке, подлежат переводу на русский язык. Верность перевода и подлинность подписи переводчика должны быть нотариально удостоверены.

9. Заявление не принимается к рассмотрению, если иностранный гражданин удостоверяет свою личность документом, выданным в связи с его служебной или профессиональной деятельностью, в том числе паспортом моряка, или документом, срок действия которого менее 6 месяцев.

10. Органы внутренних дел рассматривают заявления с представленными заявителем надлежащим образом оформленными документами.

II. Организация приема заявлений

11. Заявление подается лично иностранным гражданином, достигшим 18-летнего возраста, законно находящимся на территории Российской Федерации, в паспортно-визовое управление (отдел, отделение, группу) МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации⁸ по предполагаемому месту временного проживания. При отсутствии возможности выдачи разрешения в пределах квоты, утверждаемой Правительством Российской Федерации, заявление может быть подано в ПВУ МВД, ГУВД, УВД иного субъекта Российской Федерации.

В случае нахождения иностранного гражданина за пределами Российской Федерации заявление подается в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации в государстве своего постоянного проживания.

Заявления лиц, законно пребывающих на территориях закрытых административно-территориальных образований⁹, подаются в ПВУ МВД, ГУВД, УВД, на территории которых они расположены.

В отношении иностранных граждан, не достигших 18-летнего возраста и не имеющих родителей или имеющих одного из родителей, являющегося гражданином Российской Федерации, либо достигших 18-летнего возраста, но являющихся недееспособными, заявление подается одним из родителей или единственным родителем, опекуном, усыновителем (удочерителем), попечителем, руководителем воспитательного или лечебного учреждения, учреждения социальной защиты населения либо иного аналогичного учреждения Российской Федерации, в котором иностранный гражданин находится на полном государственном попечении, в ПВУ МВД, ГУВД, УВД по месту жительства родителя, опеку-

Российской Федерации от 14 апреля 2003 г. № 250

ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОФОРМЛЕНИЮ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЙ НА ВРЕМЕННОЕ

Зарегистрирован в Минюсте РФ 16 апреля 2003 г.

Регистрационный № 4426

риальных образованиях, на особо важных и режимных объектах организовать изучение инструкций, утвержденных настоящим приказом.

5. Министрам внутренних дел, начальникам главных управлений, управлений внутренних дел субъектов Российской Федерации:

5.1. Обеспечить изготовление необходимой бланочной продукции и штампов оттиска отметки о разрешении на временное проживание, представляемой в документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина или лица без гражданства.

5.2. Организовать передачу информации о лицах, получивших разрешение на временное проживание и вид на жительство, а также о лицах, которым отказано в выдаче разрешения на временное проживание и вида на жительство либо разрешение на временное проживание или вид на жительство которых аннулированы, по магистральной сети передачи данных в ПВУ СОБ МВД России для последующей передачи в центральный банк данных.

6. ПВУ СОБ МВД России (А. М. Смир-

ному), ГИЦ МВД России (И. Г. Галимову) обеспечить прием, обработку поступающей информации из паспортно-визовых управлений (отделов, отделений, групп) МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации.

7. ПВУ СОБ МВД России (А. М. Смирному) совместно с Объединением «Гознак» Минфина России разработать и представить до 1 июня 2003 года на утверждение образцы бланков видов на жительство, выдаваемых иностранным гражданам и лицам без гражданства.

8. ФЭД СТ МВД России (С. Н. Перовой) предусматривать при формировании проектов бюджетов МВД России начиная с 2004 года по заявкам ПВУ СОБ МВД России необходимые ассигнования для изготовления бланков разрешений на временное проживание и видов на жительство.

9. ГУ НПО «СТИС» МВД России (А. С. Григорьеву), ПВУ СОБ МВД России (А. М. Смирному), разработать до 1 октября 2003 года программное обеспечение для автоматизированного рабочего места по оформлению разреше-

ний на временное проживание и видов на жительство, а также для ведения регионального и федерального учетов лиц, получивших указанные документы.

10. ГУМТО СТ МВД России (А. В. Семенову) обеспечить по заявкам ПВУ СОБ МВД России размещение и оплату заказов на изготовление для нужд паспортно-визовых управлений (отделов, отделений, групп) МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации бланков разрешений, видов на жительство и специальной продукции для их оформления.

11. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра – начальника Службы общественной безопасности МВД России генерал-полковника милиции А. А. Чекалина.

Министр Б. Грызлов

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2002 г., № 30, ст. 3032.

² Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 45, ст. 4516.

³ Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 45, ст. 4520.

⁴ Далее – «Бланк разрешения».

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОФОРМЛЕНИЮ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ

на, усыновителя (удочерителя), попечителя или месту нахождения соответствующего учреждения.

12. Иностранный гражданин одновременно с подачей заявления, к которому прилагаются 4 фотографии размером 35 x 45 мм, в том числе и на несовершеннолетних детей, указанных в заявлении, представляет должностному лицу:

12.1. Документы, удостоверяющие личность и гражданство¹⁰.

12.2. Документ, выданный полномочным органом государства постоянного проживания, подтверждающий наличие или отсутствие судимости у заявителя.

12.3. Вид на жительство или иной документ, выданный полномочным органом иностранного государства, который подтверждает проживание иностранного гражданина вне государства его гражданской принадлежности.

12.4. Один из документов, подтверждающий наличие у заявителя средств, обеспечивающих ему и членам его семьи при проживании в Российской Федерации прожиточный минимум¹¹, или документ, подтверждающий его нетрудоспособность (справка о доходах физического лица, декларация о доходах с отметкой налогового органа, справка с места работы, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, справка органа социальной защиты о получении пособий, подтверждение о получении алиментов, справка о наличии вклада в кредитном учреждении с указанием номера счета, свидетельство о праве на наследство, справка о доходах лица, на иждивении которого находится заявитель, иной документ, подтверждающий получение доходов от не запрещенной законом деятельности или нетрудоспособность).

12.5. Свидетельство о браке.

12.6. Свидетельство о рождении ребенка и документ, удостоверяющий личность ребенка, не достигшего 18-летнего возраста (паспорт при его наличии).

12.7. Согласие ребенка в возрасте от 14 до 18 лет на переезд в Российскую Федерацию для проживания. Подпись ребенка на документе должна быть нотариально удостоверена.

12.8. Сертификат об отсутствии у заявителя (членов его семьи) ВИЧ-инфекции.

12.9. Документ, выданный полномочным органом иностранного государства или полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, подтверждающий, что заявитель (члены его семьи) не болен наркоманией и не страдает ни одним из инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и предусмотренных перечнем, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

13. Иностранный гражданин, имеющий хотя бы одно из оснований, предусмотренных пунктом 3 статьи 6 федерального закона, одновременно с документами, указанными в пункте 12 настоящей Инструкции, представляет:

13.1. Родившийся на территории РСФСР и состоявший в прошлом в гражданстве СССР или родившийся на территории Российской Федерации, – свидетельство о рождении, выданное на территории РСФСР или Российской Федерации органом записи актов гражданского состояния. В случае отсутствия указанного свидетельства документом, подтверждающим рождение на территории РСФСР и состояние в прошлом в гражданстве СССР, является паспорт гражданина СССР образца 1974 года, в который внесены соответствующие записи.

13.2. Признанный нетрудоспособным,

имеющий дееспособных сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих на территории Российской Федерации, – свидетельство о рождении и паспорт сына или дочери, а также справку, выданную полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации или компетентным органом иностранного государства, подтверждающую нетрудоспособность заявителя (например, справку об инвалидности, выданную учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы либо компетентным органом иностранного государства, пенсионное удостоверение и др.).

13.3. Имеющий хотя бы одного нетрудоспособного родителя, состоящего в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающего на территории Российской Федерации, – свидетельство о рождении и паспорт нетрудоспособного родителя, а также справку, выданную полномочным учреждением здравоохранения Российской Федерации, подтверждающую нетрудоспособность родителя (например, справку об инвалидности, выданную учреждением государственной службы медико-социальной экспертизы, пенсионное удостоверение).

13.4. Состоящий в браке с гражданином Российской Федерации, имеющим место жительства на территории Российской Федерации, – свидетельство о браке и паспорт супруга. При проживании совместно с заявителем детей, являющихся иностранными гражданами, – документы, подтверждающие родство или факт усыновления (удочерения), а также совместное проживание.

13.5. Осуществивший инвестиции в Российской Федерации, – письмо руководителя организации, привлечшей инвестиции, об осуществлении данным иностранным гражданином инвестиций в размере, установленном Правительством Российской Федерации.

(Продолжение на стр. 10.)

ИНСТРУКЦИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
И ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

(Начало на стр. 8.)

При наличии у заявителя и его родственников разных фамилий родственные отношения доказываются соответствующими, дополнительно представляемыми документами.

14. Указанные в пункте 13 настоящей Инструкции иностранные граждане представляют также документ, подтверждающий наличие у них жилого помещения по предполагаемому месту жительства на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, или согласие граждан Российской Федерации, достигших совершеннолетнего возраста и зарегистрированных по месту жительства на территории Российской Федерации, предоставить им для временного проживания жилое помещение.

15. Оригиналы представленных заявителем документов, удостоверяющих личность, рождение, брак, право на наследование, трудовая книжка, пенсионное удостоверение, а также документы, указанные в подпунктах 12.3 и 13.1 настоящей Инструкции, подлежат возврату, а их копии и нотариально удостоверенный перевод на русский язык приобщаются к заявлению.

16. При приеме заявления к рассмотрению должностное лицо проверяет наличие всех представляемых вместе с ним необходимых документов, правильность их оформления и соответствие конкретным основаниям получения разрешения. Факт такой проверки, а также подлинность подписи заявителя удостоверяется подписью должностного лица на бланке заявления. Подпись должностного лица, а также фотография заявителя скрепляются печатью для заграничных документов органа внутренних дел либо печатью дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации, принявшего заявление.

При приеме заявления иностранного гражданина информируют об основаниях отказа в выдаче разрешения, установленном федеральным законом, и сроке рассмотрения его заявления.

17. Принятое заявление подлежит в установленном порядке регистрации с проставлением регистрационного номера на бланке заявления.

Заявление и прилагаемые к заявлению документы формируются в отдельное дело¹², которому присваивается регистрационный номер. Дело помещается в мятку обложку, на которой указывается фамилия, имя, отчество заявителя.

Заявителю выдается справка установленной формы (приложение № 2 к настоящей Инструкции), подтверждающая прием заявления к рассмотрению.

18. Заявление и прилагаемые к нему документы, поданные иностранным гражданином в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, в течение месяца направляются по каналам дипломатической почты в МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации по предполагаемому месту временного проживания иностранного гражданина.

III. Рассмотрение заявлений

19. ПВУ МВД, ГУВД, УВД, принявшее (получившее из дипломатического представительства или консульского учреждения Российской Федерации) заявление и прилагаемые документы к рассмотрению, проводит необходимую проверку для выявления оснований отказа в выдаче разрешения в соответствии со статьей 7 федерального закона.

В этих целях в территориальные органы безопасности направляется второй экземпляр заявления.

Одновременно направляются письменные запросы произвольной формы в службу судебных приставов, налоговые органы, органы социального обеспечения, органы здравоохранения Российской Федерации,

подразделения по делам миграции МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации и другие заинтересованные органы¹³ для выявления оснований, препятствующих выдаче разрешения и отнесенных к компетенции указанных органов. В письменных запросах указываются основные анкетные данные заявителя, место пребывания, предполагаемое место временного проживания, источник средств существования, место работы (в том числе предполагаемое).

В соответствии с пунктом 5 статьи 6 федерального закона указанные органы в пределах своей компетенции в двухмесячный срок представляют письменную информацию о наличии либо об отсутствии обстоятельств, препятствующих выдаче разрешения.

При отсутствии оснований, препятствующих выдаче разрешения, территориальные органы безопасности могут вместо письменного ответа на запрос возратить второй экземпляр заявления, на котором проставляется специальный штамп установленной формы (приложение № 3 к Инструкции о порядке оформления и выдачи паспортов гражданам Российской Федерации для выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию, утвержденной приказом МВД России от 26 мая 1997 г. № 31014).

20. В органах внутренних дел проводится проверка заявителя по:

20.1. Паспортно-визовым учетам для выявления оснований, предусмотренных пунктом 3 статьи 7 федерального закона.

20.2. Учетам ГУЦ МВД России и информационных центров МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации для выявления оснований, предусмотренных пунктами 5–7 статьи 7 федерального закона.

21. При наличии оснований предполагать, что заявитель представил поддельные или подложные документы, может назначаться их криминалистическое исследование.

22. По результатам рассмотрения заявления принимается решение о выдаче разрешения либо об отказе в его выдаче, оформляемое в виде заключения по установленной форме (приложение № 3 к настоящей Инструкции).

Заключение утверждается руководителем МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации.

Ответы на запросы, результаты проверки по учетам органов внутренних дел, заключение приобщаются к материалам учетного дела.

23. Решение об отказе в выдаче разрешения может быть принято только по основаниям, предусмотренным федеральным законом.

24. Срок рассмотрения заявления не должен превышать шести месяцев со дня его подачи и со всеми необходимыми и надлежащим образом оформленными документами.

25. О результатах рассмотрения заявления ПВУ МВД, ГУВД, УВД в месячный срок направляет иностранному гражданину уведомление с указанием номера и даты принятия решения, а в случае принятия отрицательного решения – оснований отказа (приложение № 4 к настоящей Инструкции).

По заявлению иностранного гражданина, поданному в дипломатическое представительство или консульское учреждение Российской Федерации, такое уведомление направляется в Министерство иностранных дел Российской Федерации со ссылкой на исходящий номер для информирования заявителя (приложение № 5 к настоящей Инструкции).

Уведомление о принятом по заявлению положительном решении является основанием для оформления дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации иностран-

ному гражданину визы на въезд в Российскую Федерацию, если иной порядок въезда в Российскую Федерацию не установлен международным договором Российской Федерации.

26. О принятом по заявлению иностранного гражданина, поданном на территории Российской Федерации, решении сообщение направляется в орган внутренних дел по месту его временного пребывания, подтвержденному регистрацией, для обеспечения соответствующего учета либо контроля за выездом (приложение № 6 к настоящей Инструкции).

IV. Оформление разрешения на временное проживание

27. Оформление разрешения производится в ПВУ МВД, ГУВД, УВД.

28. Иностранный гражданин, получивший уведомление о разрешении, обязан обратиться в ПВУ МВД, ГУВД, УВД, принявшее решение, для оформления такого разрешения:

прибывший на территорию Российской Федерации – в течение трех рабочих дней со дня прибытия;

временно пребывающий на территории Российской Федерации – в течение трех рабочих дней со дня получения уведомления.

29. Иностранный гражданин, временно пребывающий на территории Российской Федерации и не имеющий возможности личного обращения за оформлением разрешения непосредственно в ПВУ МВД, ГУВД, УВД в связи с особенностями административно-территориального деления субъекта Российской Федерации, может представить в паспортно-визовый отдел (отделение, группу) органа внутренних дел района, города, района в городе или ином муниципальном образовании, отдел внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах письменное заявление, составленное в произвольной форме, с просьбой о направлении в ПВУ МВД, ГУВД, УВД документа, удостоверяющего личность, для проставления отметки установленной формы или получения разрешения в виде документа установленной формы.

В таких случаях иностранные граждане вместе с заявлением и паспортом представляют личную фотографию размером 45 x 35 мм для получения справки установленной формы (приложение № 7 к настоящей Инструкции).

Принятое заявление с документом, удостоверяющим личность (если имеется), направляется в ПВУ МВД, ГУВД, УВД для оформления разрешения.

30. Иностранному гражданину разрешение оформляется в виде отметки установленного образца в документе, удостоверяющем личность, заверенной печатью «Для заграничных документов».

Лицу без гражданства, не имеющему документов, удостоверяющих личность, разрешение выдается в виде документа установленной формы.

31. Разрешение оформляется иностранным гражданам, достигшим 14-летнего возраста, а также независимо от возраста, иностранным гражданам, у которых один из родителей или единственный родитель либо опекун, усыновитель (удочеритель) является гражданином Российской Федерации либо которые находятся на полном государственном попечении.

32. Иностранным гражданам, не достигшим 14-летнего возраста и не имеющим документов, удостоверяющих личность, разрешение оформляется в виде отметки на свободной странице документов, удостоверяющих личность обоих родителей (одного из родителей), усыновителей (удочерителей), опекунов, получивших разрешение на временное проживание.

Лицам без гражданства, не достигшим

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОФОРМЛЕНИЮ РАЗРЕШЕНИЯ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ

14-летнего возраста и не имеющим документа, удостоверяющего личность, разрешение оформляется в виде документа установленной формы, если родители (единственный родитель), усыновители (усыновитель), удочерители (удочеритель), опекуны (опекун) являются (является) лицами (лицом) без гражданства и получили (получил) разрешение в виде документа установленной формы либо такие лица находятся на полном государственном попечении.

33. Разрешение выдается сроком на три года.

Иностранные граждане, имеющие документы, удостоверяющие личность, срок действия которых заканчивается в пределах срока действия разрешения, предупреждаются о необходимости своевременного продления (оформления нового) документа, удостоверяющего личность, в полномочных органах государства своей гражданской принадлежности (прежнего места жительства – для лиц без гражданства).

34. За оформление разрешения взимается государственная пошлина.

35. При выдаче разрешения иностранный гражданин подлежит в установленном порядке обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

Иностранному гражданину разъясняются основные требования федерального законодательства о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации, правовой статус лица, получившего разрешение, основания аннулирования разрешения, предусмотренные статьей 7 федерального закона, а также обязанность ежегодного прохождения перерегистрации в органе внутренних дел по месту временного проживания.

Иностранные граждане предупреждаются под расписку (приложение № 8 к настоящей Инструкции) о том, что в соответствии с пунктом 2 статьи 11 федерального закона они не вправе по собственному желанию изменить место проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого им разрешено временное проживание, или избирать место проживания вне пределов указанного субъекта Российской Федерации. Расписка приобщается к учетному делу.

V. Организация регистрации иностранных граждан по месту временного проживания

36. Органы внутренних дел районов, городов, районов в городе или иных муниципальных образований, управление (отдел) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах по месту временного проживания¹⁵ осуществляют регистрацию иностранных граждан по месту временного проживания на срок до одного года со дня принятия решения о выдаче разрешения.

37. Регистрация осуществляется по заявлению иностранного гражданина, оформленному в произвольной форме, с указанием адреса временного проживания и подтверждением наличия у заявителя жилого помещения на основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, или согласия граждан Российской Федерации, достигших совершеннолетнего возраста и зарегистрированных по месту жительства на территории Российской Федерации, предоставить ему для проживания жилое помещение, либо факта временного проживания в воспитательном или лечебном учреждении, учреждении социальной защиты населения либо иным аналогичном учреждении Российской Федерации.

Факт временного проживания в гостиницах и иных организациях, оказывающих гостиничные услуги, подтверждается информацией, поступившей в МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации, уп-

равление (отдел) внутренних дел в закрытых административно-территориальных образованиях, на особо важных и режимных объектах в соответствии со статьей 24 федерального закона.

38. Регистрация иностранных граждан осуществляется согласно резолюции начальника органа внутренних дел по месту временного проживания либо уполномоченного на то должностного лица.

При регистрации иностранного гражданина проставляется штамп установленной формы (приложение № 9 к настоящей Инструкции) на оборотной стороне страницы документа, удостоверяющего личность, на которой проставлена отметка о разрешении. В случае отсутствия такой возможности штамп проставляется на свободной странице документа, удостоверяющего личность.

При регистрации лиц без гражданства, не имеющих документов, удостоверяющих личность, заполняется графа «Адрес временного проживания» в разрешении, оформленном в виде документа.

39. Одновременно с регистрацией заполняется адресный листок прибытия в двух экземплярах. Первый экземпляр бланка направляется в адресно-справочную службу МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации, второй вносится в учетно-справочную картотеку органа внутренних дел по месту временного проживания.

При получении подтверждения органа внутренних дел по месту временного проживания о регистрации ПВУ МВД, ГУВД, УВД направляется сообщение в банк данных ПВУ СОБ МВД России.

40. В случае возникновения обстоятельств для изменения места временного проживания в пределах субъекта Российской Федерации, на территории которого иностранному гражданину разрешено временное проживание, или вне его пределов, ПВУ МВД, ГУВД, УВД рассматривают заявления иностранных граждан, оформленные в произвольной форме, с указанием мотивов и предполагаемого места временного проживания и подтверждением наличия оснований для изменения места временного проживания.

41. При рассмотрении заявления проводятся проверки, предусмотренные пунктами 19–21 настоящей Инструкции.

42. При отсутствии оснований для отказа на изменение места временного проживания вне пределов субъекта Российской Федерации в МВД, ГУВД, УВД по предполагаемому месту временного проживания направляется учетное дело, заявление иностранного гражданина и документы, подтверждающие наличие оснований для изменения места временного проживания.

43. МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации по предполагаемому месту временного проживания рассматривает поступившие материалы и в необходимых случаях направляет запросы, предусмотренные пунктом 19 настоящей Инструкции.

По результатам рассмотрения в МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации, выдавшего разрешение, направляется мотивированное мнение о согласии или отказе на изменение иностранного гражданина места временного проживания. Учетное дело также подлежит возврату в ПВУ МВД, ГУВД, УВД, выдавшего разрешение.

44. По результатам рассмотрения принимается решение об изменении места временного проживания либо об отказе в его изменении, оформляемое в виде заключения по установленной форме (приложение № 3 к настоящей Инструкции), которое приобщается к учетному делу.

Решение об изменении места временного проживания вне пределов субъекта Российской Федерации принимается только при условии согласия МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации по предполагаемому месту временного проживания.

45. О результатах рассмотрения заявления ПВУ МВД, ГУВД, УВД в течение десяти рабочих дней направляет иностранному гражданину уведомление о результатах рассмотрения заявления (приложение № 4 к настоящей Инструкции).

При этом в случае положительного решения иностранный гражданин информируется о необходимости его обращения в орган внутренних дел по месту временного проживания, в учетно-справочную картотеку органа внутренних дел по месту временного проживания.

49. О снятии с учета иностранного гражданина орган внутренних дел по месту временного проживания в течение 24 часов направляет сообщение в ПВУ МВД, ГУВД, УВД по месту нового проживания.

При получении подтверждения из ПВУ МВД, ГУВД, УВД о прибытии иностранного гражданина к новому месту временного проживания он снимается с учета временно проживающих, о чем направляется сообщение в центральный банк данных.

50. Регистрация по новому месту временного проживания осуществляется в соответствии с пунктами 38, 41 настоящей Инструкции.

Лицам без гражданства, имеющим разрешение на временное проживание в виде документа, ПВУ МВД, ГУВД, УВД по новому месту временного проживания оформляется и выдается новый документ, в соответствии с пунктами 30–32 настоящей Инструкции.

В выдаваемом документе в графы «номер решения», «дата принятия решения о выдаче разрешения» и «наименование органа, выдавшего разрешение» вносятся сведения о первичном принятии решения о выдаче разрешения, предусмотренного пунктом 22 настоящей Инструкции. Срок действия нового разрешения должен соответствовать сроку действия первичного разрешения. При этом необходимо учитывать, что государственная пошлина за выдачу разрешения на временное проживание взималась в соответствии с подпунктом 7 пункта 7 статьи 4 закона Российской Федерации «О государственной пошлине»¹⁶ при выдаче первичного разрешения.

Ранее выданное в виде документа разрешение подлежит изъятию и приобщается к учетному делу.

VI. Прохождение перерегистрации
51. В соответствии со статьей 21 федерального закона иностранные граждане, получившие разрешение на временное проживание, подлежат прохождению ежегодной перерегистрации.

52. Для оформления перерегистрации иностранный гражданин обязан не позднее чем за 30 дней до истечения одного года со дня выдачи разрешения (перерегистрации или изменения в установленном порядке места временного проживания) обратиться в орган внутренних дел по месту временного проживания с заявлением по установленной форме (приложение № 11 к настоящей Инструкции) и представить документ, удостоверяющий личность.

53. При приеме заявления к рассмотрению должностное лицо проверяет полностью и правильно ли оформлены, информирует заявителя об основаниях аннулирования разрешения, предусмотренных федеральным законом. Одновременно по документу, удостоверяющему личность, проверяется срок непрерывного проживания на территории Российской Федерации.

Факт такой проверки, а также подлинность подписи иностранного гражданина подтверждается подписью должностного лица, принявшего заявление.

54. Принятое заявление подлежит регистрации в установленном порядке.

55. После приема заявления проводится проверка иностранного гражданина по учетам, предусмотренным пунктом 20 настоящей Инструкции.

56. При отсутствии оснований для аннулирования разрешения принимается решение о перерегистрации иностранного гражданина.

ИНСТРУКЦИЯ ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОФОРМЛЕНИЮ И ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННЫМ ГРАЖДАНАМ
И ЛИЦАМ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА ВРЕМЕННОЕ ПРОЖИВАНИЕ

(Начало на стр. 8.)

Решение о перерегистрации принимается начальником органа внутренних дел по месту временного проживания. После оформления перерегистрации в учетные карточки вносятся соответствующие изменения. В документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, производится отметка о перерегистрации, в порядке, предусмотренном пунктом 39 настоящей Инструкции.

57. При наличии оснований для аннулирования разрешения заявления иностранного гражданина о перерегистрации подается направлению в ПВУ МВД, ГУВД, УВД с указанием таких оснований.

58. О принятом решении иностранный гражданин информируется под личную роспись на бланке заявления.

VII. Аннулирование разрешения на временное проживание

59. Решение об аннулировании разрешения на временное проживание принимается по основаниям, предусмотренным статьей 7 федерального закона.

60. При получении письменной информации от органов безопасности, службы судебных приставов, налоговых органов, органов социального обеспечения, органов здравоохранения Российской Федерации, подразделений по делам миграции МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации и других заинтересованных органов о выявлении оснований для аннулирования разрешения ПВУ МВД, ГУВД, УВД выносит мотивированное заключение (приложение № 3 к настоящей Инструкции), которое утверждает руководителем МВД, ГУВД, УВД субъекта Российской Федерации.

61. Принятое решение объявляется иностранному гражданину под личную роспись в течение трех дней и вручается уведомление (приложение № 12 к настоящей Инструкции) о необходимости выезда из Российской Федерации в течение 15 дней со дня принятия решения.

62. В документе, удостоверяющем личность иностранного гражданина, проставляется отметка об аннулировании разрешения. Разрешение на временное проживание, оформленное в виде документа, изымается и приобщается к учетному делу.

В необходимых случаях иностранному гражданину в установленном порядке выдается виза или сокращается срок действия имеющейся визы.

63. В случае невыезда иностранного гражданина из Российской Федерации в установленный срок орган внутренних дел принимает меры к выезду иностранного гражданина из Российской Федерации в установленном порядке.

64. Заключение об аннулировании разрешения и иные материалы, послужившие основанием для принятия решения, приобщаются к учетному делу.

VIII. Оформление разрешений при утрате документов, изменении имени и фамилии (статья не публикуется за неимением места)

IX. Учет лиц, временно проживающих в Российской Федерации. Ведение учетных дел

(статья и примечания не публикуются за неимением места).

Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 26 марта 2003 г. № 199
ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ФОРМЫ БЛАНКА ЗАЯВЛЕНИЯ О ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННОМУ ГРАЖДАНИНУ
ИЛИ ЛИЦУ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ И ФОРМЫ БЛАНКА РАЗРЕШЕНИЯ
НА РАБОТУ ИНОСТРАННОМУ ГРАЖДАНИНУ ИЛИ ЛИЦУ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Зарегистрирован в Минюсте РФ 15 апреля 2003 г. Регистрационный № 4422

В целях реализации пунктов 8 и 18 Положения о выдаче иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на работу, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2002 г. № 941 «О порядке выдачи иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на работу»¹, а также организации автоматизированного учета иностранных работников приказываю:

1. Утвердить:
1.1. Форму бланка заявления о выдаче иностранному гражданину или лицу без гражданства разрешения на работу (приложение № 1).

1.2. Форму бланка разрешения на работу иностранному гражданину или лицу без гражданства (приложение № 2).

2. ФМС МВД России (И. Б. Юнашу) организовать изготовление до 1 июня 2003 года необходимого количества бланков, указанных в пункте 1 настоящего приказа.

3. ГУ НПО «СТиС» МВД России (А. С.

Григорьеву) до 1 июня 2003 года осуществить внедрение в ФМС МВД России, МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации автоматизированной системы учета и выдачи иностранным гражданам или лицам без гражданства разрешений на работу.

4. Министрам внутренних дел, начальникам ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации:

4.1. Обеспечить, начиная со второго полугодия 2003 года, автоматизированный учет и выдачу иностранным гражданам или лицам без гражданства разрешений на работу по утвержденной настоящим приказом форме.

4.2. Осуществлять до изготовления бланков разрешений на работу иностранным гражданам или лицам без гражданства выдачу разрешений на работу иностранным гражданам или лицам без гражданства на бланке подтверждения на право трудовой деятельности, утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 16 декабря 1993 г. № 2146 «О при-

влечении и использовании в Российской Федерации иностранной рабочей силы»².

5. ФМС МВД России (И. Б. Юнашу) совместно с ФЭД СТ МВД России предусматривать в бюджетной заявке на текущее содержание МВД России на соответствующий год средства, необходимые на изготовление бланков, указанных в пункте 1 настоящего приказа, и соответствующие расходы по организации их оформления и выдачи.

6. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителей Министра по курируемым направлениям деятельности.

Министр В. Грызлов

¹ Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 1, ст. 134.

² Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 51, ст. 4934; Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 40, ст. 3905.

Приложения.
Опубликовано в «Российской газете» от 19 апреля 2003 г., № 76 (3190).

Приложение № 1

Форма бланка заявления о выдаче иностранному гражданину или лицу без гражданства разрешения на работу

Начальнику подразделения по делам миграции _____ (наименование подразделения по делам миграции МВД (ГУВД, УВД) субъекта Российской Федерации)

ЗАЯВЛЕНИЕ № _____

О ВЫДАЧЕ ИНОСТРАННОМУ ГРАЖДАНИНУ ИЛИ ЛИЦУ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА РАЗРЕШЕНИЯ НА РАБОТУ

Прошу выдать разрешение на работу
Ф.И.О. _____ (указывается без сокращений)

Гражданство (или государство постоянного (преимущественного) проживания) _____

Адрес постоянного места жительства _____

Документ, удостоверяющий личность _____ (наименование документа, номер и дата выдачи)

Дата рождения _____ Пол (жен, муж) _____

Основание _____ (номер и дата выдачи разрешения работодателю, заключению работ (услуг), регистрационный номер (ГБЮС))

Разрешение на работу запрашивается на период с _____ (число, месяц, год) по _____ (число, месяц, год)

на (у) _____ (наименование, адрес, номер и дата регистрации для юридического лица либо Ф.И.О., паспортные данные, домашний адрес для физического лица)

Место расположения работы (территория) _____

Вид деятельности _____

Особые условия _____

Дата _____ Печать _____

Примечание: бланк заявления заполняется машинописным способом на листах формата А4.

МНЕНИЕ ТАТЬЯНЫ Д. ИЗ РИГИ

РУССКИЕ В ЛАТВИИ ПЛАТЯТ ЗА ОШИБКИ СССР

Даже прибалтийские государства, старательно демонстрирующие мировому сообществу свою цивилизованность, во внутренней жизни не стесняются откровенного национализма.

Прежде всего, по отношению к представителям нации, ранее тоже не склонной демонстрировать уважение к культурам других народов, живущих на ее территории, то есть к русским.

Паспорт негражданина

По сведениям, периодически поступающим из-за ближайших западных границ, положение русскоязычных жителей Латвии выглядит весьма проблематично. И это при том, что они составляют значительную часть фактических жителей страны. Жителей, но не граждан. Ведь даже официальные документы русских в Латвии имеют весьма впечатляющее название "Паспорт негражданина". Статус негражданина преграждает русскоязычным жителям возможность официального влияния на действия властей - ведь они не имеют права участвовать в каких бы то ни было выборах, голосованиях в стране. Впрочем, и в армии дети неграждан служить не должны.

Курс властей на создание национального государства отражается в школьных программах, где русские постоянно называются завоевателями и угнетателями, а дети участвуют в конкурсах сочинений на тему "Как сделать Латвию только латышской".

Образования на русском языке в стране фактически нет. Латышский язык является одним из основных условий получения более или менее сносной работы. Причем требование безупречно владеть языком предъявляется и к специалистам со стажем, учившимся еще в советские времена, которым сегодня освоить латышский не просто, а порой невозможно в силу немалого возраста.

Цена языка

К тому же бесплатно учить языку никто не будет. Чтобы пройти необходимое обучение, нужны деньги. А прилично зарабатывать без языка не получится. Вот и выходит замкнутый круг. Между тем стоимость жизни в государстве, не бо-

«Великодержавный шовинизм Советского Союза сегодня больно «аукается» русскоязычным людям, которые по собственному выбору или по воле обстоятельств оказались в сопредельных с Россией державах.»

гатом естественными ресурсами, стремительно растет. Квартплата, коммунальные платежи находятся почти на европейском уровне. С неплательщиками не церемонятся - для начала отключают воду и свет, а потом и просто выселяют без лишних проволочек.

Но и в Россию выехать русскоязычным не просто. Совсем недавно латвийское правительство существенно ограничило сроки виз, выдаваемых негражданам. Если прежде виза на год была вполне доступна, то теперь ее придется продлевать раз в два месяца. Это сильно осложнит жизнь тем, кто до последнего времени старался не прерывать окончательно свою связь с "исторической родиной".

К вышеперечисленным проблемам добавляется и недостаток в Латвии достоверной информации о том, что собственно происходит в России. Сведения об изменениях в пограничном контроле, миграционном законодательстве и других небезразличных для русскоязычных жителей вопросах в официальных латвийских инстанциях получить достаточно сложно, а порой и вовсе невозможно. На помощь приходят негосударственные организации, а также частные фирмы, старающиеся облегчить контакты между жителями сопредельных стран.

Ведь немало русскоязычных латышей имеют родственников и друзей в России и очень надеются, что период расплаты неграждан за ошибки властей бывшего СССР когда-нибудь подойдет к концу.

Татьяна Д.

(Полное имя не раскрывается по просьбе автора материала.)

ВЕСТИ ИЗ РЕГИОНОВ

В Армении строят жилье

Согласно официальным данным, представленным Управлением миграции и беженцев при правительстве Республики Армения, за период с 1994 г. по 2002 г. в республике Армения для беженцев было построено 3566 единиц жилья: квартир, коттеджей и реконструированных общежитий.

Тысячи людей смогли заново начать обустроить свой быт, воспринимая себя уже полноценными гражданами страны. Все строительные программы продолжают и в 2003 году.

УВКБ ООН совместно с другими международными организациями построило в Армении 3141 единицу жилья, из которых финансирование 2736 объектов осуществлялось исключительно из бюджета армянского офиса организации. В возведении жилья для беженцев в Республике Армения в различные годы принимали также участие Норвежский совет по беженцам, правительство Германии (в рамках программы «Неотложная помощь беженцам»).

Информация из Бюллетеня, УВКБ ООН РА

С милицией можно дружить

Настоящим новогодним подарком в конце декабря 2002 г. - начале января 2003 г. стало для многострадальных переселенцев «Красного пахаря» и Воронежского Центра временного размещения заселение в элитные квартиры 38 семей и выдача 47 субсидий. В настоящее время продолжается также работа по переселению во временное жилье.

По нашей инициативе руководитель миграционной службы Воронежской области А. Д. Канарейкин встретился с вынужденными переселенцами г. Россошь, Нижне-Девичк, Лиски. На встрече присутствовали также главы администраций районов, представители областной администрации и общественных организаций. В результате удалось положительно решить ряд проблем переселенцев по получению гражданства, статуса, жилья.

4 февраля А. Д. Канарейкин провел совещание с общественными организациями Воронежской области. Был разработан план совместных мероприятий, в комиссию по распределению жилья включены лидеры переселенческих организаций Е. Есенкова («Духовное единство») и я, Л. Бабушкина. Также А. Д. Канарейкин рекомендовал сотрудникам миграционной службы напрямую работать с «общественниками»: они знают больше, чем мы... Все, что мы запланировали, он тут же передал в администрацию области и попросил помощи в реализации.

Людмила Бабушкина, руководитель переселенческой организации «Россошанка», член исполкома «Форума переселенческих организаций», г. Воронеж

ЮРИСТЫ ВЕДУТ ПРИЕМ

Юристы сети «Миграция и право» Правозащитного центра «Мемориал» на базе Ассоциации помощи беженцам ведут прием вынужденных переселенцев, беженцев, лиц, ищущих убежища.

Ежемесячно в Общественную юридическую консультацию обращается более ста человек по вопросам получения статуса, вида на жительство, разрешения на временное проживание, а также по вопросам получения российского гражданства.

Прием граждан производится по средам и пятницам, с 15 до 18 часов, по адресу: наб. р. Фонтанки, 23, второй этаж.

ВАКАНСИИ С ЖИЛЬЕМ ИЗ БАЗЫ ДАННЫХ ДЕПАРТАМЕНТА

Полный список вакансий можно посмотреть в Ассоциации помощи беженцам, наб. р. Фонтанки, 23. Тел. 314-28-30.

Профессия	Зарплата	Название предприятия	Детальная информация	Телефон, ф. и. о. конт. лица
Арматурщик	8000	ООО КРЕДО-ПЕТЕРБУРГ-СТРОЙ	желат. с опытом, объекты на В.О. и в Примор. р-не, можно иногородник, с предоставлением жилья, зарплата сдельная, 6000 - 15000 руб.	5963559 ЛОМАНОВ АЛЕКСАНДР ВАСИЛЬЕВИЧ
Бетонщик	8000	ООО СТРОИТЕЛЬНЫЙ ТРЕСТ №3	ПЛОТНИК-БЕТОНЩИК, о/р с инвентарной спалубкой, можно без прописки, но с гражданством РФ, предоставляем жилье, от 8000 руб., 10 чел.	3101721 ДАНИЛОВА ЕЛЕНА АЛЕКСАНДРОВНА
Бетонщик	По согласованию с работодателем	ООО ПЕТРОМАСТЕР	строительство коттеджей, работа за городом, на время работы предоставляется жилье, з/пл по договоренности	3719080 ВЯРЯНЕН ВЯЧЕСЛАВ ЮРЬЕВИЧ
Бетонщик	8000	ООО КРЕДО-ПЕТЕРБУРГ-СТРОЙ	желат. с опытом, объекты на В.О. и в Примор. р-не, можно иногородник, с предоставлением жилья, зарплата сдельная, 6000 - 15000 руб.	5963559 ЛОМАНОВ АЛЕКСАНДР ВАСИЛЬЕВИЧ
Водитель автомобиля 3,2,1 класса	5000	УЧРЕЖДЕНИЕ ДОМ ОТДЫХА ВЗМОРЬЕ	... - тракторист, можно пенсионера, возможно скользящий график работы, жилье, питание	
Гардеробщик	По согласованию с работодателем	ГОУ НАЧАЛЬНОГО ПРОФ. ОБРАЗ. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ УЧИЛИЩЕ-8	предоставляется жилье	1082721 МУЛЮК МИХАИЛ АЛЕКСАНДРОВИЧ
Горничная	2000	БАЗА ОТДЫХА ЛЕНИНГРАДЕЦ	женщ. без вредных привычек, раб. в пос. Рошино, предоставляется жилье (отдельная комната) + премия	3897638 ЛАЙСА СЕРГЕЕВНА
Горничная	1000	ООО ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ЛАГЕРЬ ЗЕЛЕННЫЙ ГОРОД	сезонная раб. на летний период, в пос. Каннельярви Выборгского района Лен. области. Зарплата определяется при собеседовании, предоставляется льготное питание, отдельная комната, льготная путевка на одного ребенка, возможно трудоустройство иногородник при наличии ИНН и страх. пенс. свидет.	4304078 СЕКРЕТАРЬ
Горничная	1150	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ ПАНСИОНАТ ДЮНЫ	жителям СПб и Лен. области предоставляется общежитие на территории пансионата, льготное питание, премия 25-125% ежемесячно, разрешается совмещение и совместительство	4373051 Кучеренко Татьяна Ивановна
Горничная	3000	ОО УЧРЕЖД. СОЦ. -КУЛЬТ. СФЕРЫ ДОМ ТВОРЧЕСТВА КОМПОЗИТОРОВ РЕГИНО	возможно предоставление служебного жилья жителям СПб	4320752 ГИНКО ОЛЬГА ИВАНОВНА
Горничная	1000	ДОМ ТВОРЧЕСТВА ТЕАТРАЛЬНЫХ ДЕЯТЕЛЕЙ ПОС. КОМАРОВО	возможно предост. жилья, звонить по тел 231-75-63-	2317684 Курченко Анна Александровна
Грузчик	2000	ГОУ ВЫСШ. ПРОФЕССИОН. ОБРАЗОВАТ. СПБ ГОС. ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ЛЭТИ ИМ. В.И. УЛЬЯНОВА (ЛЕНИНА)	возможно общежитие	2343435 ШУБИНСКИЙ ВАЛЕРИЙ НИКОЛАЕВИЧ

Профессия	Зарплата	Название предприятия	Детальная информация	Телефон, ф. и. о. конт. лица
Грузчик	1000	УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ ЛАГЕРЬ ОТДЫХА ЧАЙКА	Детский оздоровительный лагерь «Чайка» по адресу: 65 км Приозерского шоссе, п. Колосково, на берегу озера, с 25.05.03 по 13.08.03, 6-дневка по скользящему графику, жильепитание, з/пл по ЕПС	3504776 СОКОЛОВА ТАТЬЯНА КОНСТАНТИНОВНА
Дворник	2100	ГУПДО ПРИГОРОДНОЕ ОТД. СОЛНЕЧНОЕ-3	+20% премия, предоставление служебного жилья, тел. 437-34-22- Анатолий Иванович	4341165 АНАТОЛИЙ ИВАНОВИЧ
Дворник	1500	УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ ЛАГЕРЬ ОТДЫХА ЧАЙКА	Детский оздоровительный лагерь «Чайка» по адресу: 65 км Приозерского шоссе, п. Колосково, на берегу озера, с 25.05.03 по 13.08.03, 6-дневка по скользящему графику, жильепитание, з/пл по ЕПС	3504776 СОКОЛОВА ТАТЬЯНА КОНСТАНТИНОВНА
Дворник	1500	ЗАО САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ТРИКО-ТАЖНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ НИКА	работа в ледном лагере с 20 мая по 25 августа, з/п+ льготное питание, бесплатное проживание в отдельной комнате, для детей льготная путевка. Доп. телефон 8-271-92-372 Борис Васильевич	5283873 КАПЕЛЬНИЦКАЯ ТАТЬЯНА ВЛАДИМИРОВНА
Дворник	2500	ГОС. ЛЕЧЕБНО-ПРОФИЛ. УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТ. САНАТОРИЙ ЧАЙКА УПРАВЛ. ЗДРАВООХРАН. ТУ КАЛИНИН. АДМ. Р-НА СПБ	есть транспорт от Зеленогорска, льготное питание, возможно предоставление жилья	2314670 МАРИЯ НИКОЛАЕВНА - СТ. МЕД. СЕСТРА
Дворник	2000	ДЕТСКИЙ ПСИХОНЕВРОЛОГИЧЕСКИЙ САНАТОРИЙ ПИОНЕР	предоставляется служебное жилье (комната)	2313456 Наталья Федоровна
Дворник	3000	ООО САНАТОРИЙ СЕВЕРНАЯ РИВЬЕРА	вакансия действительна с 01 мая 2003, режим с 7-30 до 15-00, возможно койкоместо	2315130 Шилова Ликовь Николавна
Дворник	2000	ГОУ ВЫСШ. ПРОФ. ОБРАЗ. СПБ ГОС. ЭЛЕКТРОТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ЛЭТИ ИМ. В.И. УЛЬЯНОВА (ЛЕНИНА)	тел. 346-17-20 работать с 8ч до 14ч, ВОЗМОЖНО общежитие	2343435 ШУБИНСКИЙ ВАЛЕРИЙ НИКОЛАЕВИЧ
Источник	1000	УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ ЛАГЕРЬ ОТДЫХА ЧАЙКА	Детский оздоровительный лагерь «Чайка» по адресу: 65 км Приозерского шоссе, п. Колосково, на берегу озера, с 25.05.03 по 13.08.03, 6-дневка по скользящему графику, жильепитание, з/пл по ЕПС	3504776 СОКОЛОВА ТАТЬЯНА КОНСТАНТИНОВНА
Источник	1800	ДЕТСКИЙ САД №114	в детский сад на дачу в Комарово, топить бытовой котел и печь дровами, можно пенсионера, жилье предоставляется, дети дошкольного возраста проживают бесплатно, график работы сутки через двое	3160718 СКОРОХВАТОВА ЭЛЬВИРА ТОМОВНА
Каменщик	5800	МАЯК ДЕТСКАЯ БАЗА ОТДЫХА ОАО МОРСКОЙ ПОРТ СПБ.	возможно предоставление служебного жилья для жителей СПб	2312131 ИГОРЬ МИХАЙЛОВИЧ
Каменщик	По соглас. с работодателем	АОСТ СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ-46	предоставляется общежитие - тел. 584-1478, 584-8512	5848512 ОК

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ

Профессия	Зарплата	Название предприятия	Детальная информация	Телефон, ф. и. о. конт. лица
Каменщик	12000	ЗАО ИМК-СТРОЙ	4-5 разр., с опытом работы в высотном домостроении (фасадная кладка), жилищное стро-во в Красногвардейском р-не. Зарплата сдельная (из расчета 550 руб./1 куб.м). Возможен прием иногородних, при наличии временной регистрации в СПб, с предоставлением общежития на период работы за свой счет в размере 60 руб. в сутки	3468658 Ольга Кривева
Каменщик	10000	ЗАО СТРОИТЕЛЬНАЯ ФИРМА НЕВАМО-СТРОЙ	на строительство жилого дома по адресу Кондратьевский пр. 62, без вредных привычек, оформление по трудовой книжке, возможно совмещение, оплата труда сдельная, (куб. м кладки - 600 рублей), на период работы иногородним предоставляется общежитие	1726557 ЛЮБОВЬ ПЕТРОВНА
Каменщик	12000	ООО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ ПЕТАР	с опытом работы не менее двух лет (перегородки газотребные). Иногородним предоставляется общежитие. Прелв. звонить: 186-5700 до 18 час. или 145-5038 с 20-00 до 23-00 час.	1865700 ЕЛЕНА МИХАЙЛОВ-НА
Кладовщик	2000	МАЯК ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИТ. ЛАГЕРЬ	... продовольственной кладовой, сезонная работа на лето, в пос. Колосово, ж/д ст. Сосново, оформление по трудовой книжке, ТОЛЬКО ДЛЯ ИМЕЮЩИХ ПРОПИСКУ В СПБ ИЛИ ЛЕН. ОБЛ., проживание в отдельной комнате, на одного ребенка представл. бесплатная путевка + премия, бесплатное питание	2745543 МАМЕДОВ СЕРГЕЙ МИХАЙЛОВИЧ
Кондитер	2500	ООО ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ЛАГЕРЬ ЗЕЛЕННЫЙ ГОРОД	с опытом, сезонная раб. на летний период, в пос. Каннельярви Выборгского района Лен. области. Зарплата определяется при собеседовании, предоставляется льготное питание, отдельная комната, льготная путевка на одного ребенка, возможно трудоустройство иногородних при наличии ИНН и страх. пенсион. свидет.	4304078 СЕКРЕТАРЬ
Котловик	1000	ООО ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ЛАГЕРЬ ЗЕЛЕННЫЙ ГОРОД	машинк котлов, сезонная раб. на летний период, в пос. Каннельярви Выборгского района Лен. области. Зарплата определяется при собеседовании, предоставляется льготное питание, отдельная комната, льготная путевка на одного ребенка, возможно трудоустройство иногородних при наличии ИНН и страх. пенсион. свидет.	4304078 СЕКРЕТАРЬ
Кухонный рабочий	2000	БАЗА ОДЛЫХА ЛЕНИНГРАДЕЦ	раб. на летний период в лагере Пламя, в Рошино, предст. жилье, льготное питание, зарплата 2000	3897638 ЛАРИСА СЕРГЕЕВНА
Кухонный рабочий	1000	МАЯК ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИТ. ЛАГЕРЬ	сезонная работа на лето, в пос. Колосово, ж/д ст. Сосново, оформление по трудовой книжке, ТОЛЬКО ДЛЯ ИМЕЮЩИХ ПРОПИСКУ В СПБ ИЛИ ЛЕН. ОБЛ., проживание в отдельной комнате, на одного ребенка представл. бесплатная путевка + премия, бесплатное питание	3948629 МАМЕДОВ СЕРГЕЙ МИХАЙЛОВИЧ

Профессия	Зарплата	Название предприятия	Детальная информация	Телефон, ф. и. о. конт. лица
Кровельщик по рол. крило кр. изшт. мат	10000	ООО СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ ПЕТАР	Иногородним предоставляется общежитие. Прелв. звонить: 186-5700 до 18 час. или 145-5038 с 20-00 до 23-00 час. Место работы - Петродворец.	1865700 ЕЛЕНА МИХАЙЛОВ-НА
Кухонный рабочий	1000	ООО ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫЙ ЛАГЕРЬ ЗЕЛЕННЫЙ ГОРОД	сезонная раб. на летний период, в пос. Каннельярви Выборгского района Лен. области. Зарплата определяется при собеседовании, предоставляется льготное питание, отдельная комната, льготная путевка на одного ребенка, возможно трудоустройство иногородних при наличии ИНН и страх. пенсион. свидет.	4304078 СЕКРЕТАРЬ
Кухонный рабочий	2500	САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ СТАЦИОНАРНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ ПАНСИОНАТ ДЛЯ ВЕТЕРАНОВ ВОЙНЫ И ТРУДА КРАСНАЯ ЗВЕЗДА	предоставление койкоместа в общежитии для граждан с пропиской СПб	2312133 ПАШКЕВИЧ МАРИНА ИГОРЕВНА
Кухонный рабочий	2000	ООО ПАНСИОНАТ ВОСТОК-6	койкоместо	2312297 Жарова Антонина Англоевна
Кухонный рабочий	1000	ГОС. ПРОИЗВ. РЕМОНТНО-ЭКСПЛУАТАЦ. ПРЕДПР. ПАРГОЛОВО	сезонная работа на лето в детском лагере, э/п от 1000 руб. за 3 недели + 3-разовое питание, жилье на время работы и льготная путевка 1 ребенку в лагерь, т. 231-25-32, 231-25-26	5138170 СЕКРЕТАРЬ
Монтажник	10000	ЗАО СТРОИТЕЛЬНАЯ ФИРМА НЕВАМО-СТРОЙ	по монтажу ЖЕК, на строительство жилого дома по адресу Кондратьевский пр. 62, без вредных привычек, оформление по трудовой книжке, возможно совмещение, оплата труда сдельная, на период работы иногородним предоставляется общежитие	1726557 ЛЮБОВЬ ПЕТРОВНА
Няня	1000	ГОС. ПРОИЗВ. РЕМОНТНО-ЭКСПЛУАТАЦ. ПРЕДПР. ПАРГОЛОВО	ночная, сезонная работа на лето в детском лагере, э/п от 1000 руб. за 3 недели + 3-разовое питание, жилье на время работы и льготная путевка 1 ребенку в лагерь, т. 231-25-32, 231-25-26	5138170 СЕКРЕТАРЬ
Няня	1000	МАЯК ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИТ. ЛАГЕРЬ	... ночная, сезонная работа на лето, в пос. Колосово, ж/д ст. Сосново, оформление по трудовой книжке, ТОЛЬКО ДЛЯ ИМЕЮЩИХ ПРОПИСКУ В СПБ ИЛИ ЛЕН. ОБЛ., проживание в отдельной комнате, на одного ребенка представл. бесплатная путевка + премия, бесплатное питание	2745543 МАМЕДОВ СЕРГЕЙ МИХАЙЛОВИЧ
Официант	1200	ГОС. ПРОИЗВ. РЕМОНТНО-ЭКСПЛУАТАЦ. ПРЕДПР. ПАРГОЛОВО	сезонная работа на лето в детском лагере, э/п от 1200 руб. за 3 недели + 3-разовое питание, жилье на время работы и льготная путевка 1 ребенку в лагерь, можно девушек от 16 лет, т. 231-25-32, 231-25-26	5138170 СЕКРЕТАРЬ
Печник	4250	ГУПДО ПРИГОРОДНОЕ ОТД. РЕГИНО	+60% премия, возможно предоставление служебного жилья (дачное помещение) для жителей СПб и Ленинградской обл.	4320754 АНДРЕЙ АЛЕКСЕЕВИЧ

КУДА В РОССИИ БЕЖАТЬ ХОРОШО

«Независимая газета» решила составить рейтинг регионов России, выбрав в качестве критерия привлекательность субъекта РФ для беженцев и вынужденных переселенцев.

Дело в том, что эти люди, которых постигла незавидная участь потерять родной кров, сами выбирают место своего будущего жительства, а не направляются российскими властями куда-либо в принудительном порядке. А потому именно этот критерий представляется достаточно показательным для характеристики, если можно так выразиться, благополучия субъекта РФ. Данные, приведенные в тексте, являются официальной статистикой соответствующих государственных структур.

Сразу оговоримся, что, по неофициальным данным, количество нелегальных мигрантов в России примерно в два раза превосходит число официально зарегистрированных беженцев и вынужденных переселенцев. Кроме того, в тексте отсутствуют данные о беженцах из Чечни в ходе контртеррористической операции, проводящейся с 1999 г. Их количество оценивается, по разным данным, от 70 до 160 тыс. человек. Эти цифры уже являются предметом политических споров. К тому же чеченские беженцы рады бы, но не могут сами выбирать регион и условия своего будущего проживания, а также с правовой точки зрения не имеют статус ни беженцев, ни вынужденных переселенцев и стыдливо именуются государственными органами «лицами, вынужденно покинувшими места постоянного проживания в ЧР».

Лидером рейтинга стала Республика Северная Осетия – Алания, где обновились 43 тыс. 335 человек, или 5,36% от числа всех беженцев и вынужденных переселенцев. По известным причинам больше всего вынужденных переселенцев и беженцев, оказавшихся здесь, ранее проживали в Грузии – 9958 и 19018 человек соответственно. Вторым местом по численности вынужденных переселенцев и беженцев стала сама Северная Осетия, что тоже совершенно понятно, учитывая до сих пор неразрешенный конфликт в Пригородном районе.

Достаточно высокое пятое место Ингушетии, оказавшейся в гуще вооруженных конфликтов последних лет, тоже вполне объяснимо. Здесь насчитывается более 19 тыс. вынужденных переселенцев из Чечни и более 14 тыс. из Северной Осетии. Больше в Ингушетию люди ниоткуда не приезжали. Ясно, что это ингуши, приехавшие на свою историческую родину и не желавшие променять ее ни на один другой российский регион, несмотря на то что республика остается в окружении горячих точек.

Краснодарский край и Ростовская область, занимающие второе и третье места соответственно, очевидно, привлекают беженцев и вынужденных переселенцев, во-первых, своим благоприятным и благодатным климатом, а во-вторых, многонациональностью проживающего здесь населения. Больше всего вынужденных переселенцев на Кубань и Дон переехали из Чечни – 15087 и 10504 человека соответственно. Из Азербайджана в Ростовскую область переехали почти в два раза больше людей, чем в Краснодарский край. А показатели переселенцев из Грузии, включая Абхазию, почти одинаковые, но Ростовская область немного опережает Кубань.

Ставропольский край, находящийся по соседству с Краснодаром и Ростовом-на-Дону, не так привлекателен для беженцев и вынужденных переселенцев, как Алтайский край, Новосибирская и Белгородская области, занимающие соответственно 4-е, 6-е и 7-е места. Разумеется, на Алтай и в Новосибирск подавляющее большинство людей приехали из соседнего Казахстана. Но именно отсюда больше всего вынужденных переселенцев попали в центральную Белгородскую область. В то же время в Белгород приехало намного больше людей из Чечни, чем в Алтайский край и Новосибирскую область. Но



лидером по приему на своей территории вынужденных переселенцев из Чечни остается Ставрополье, опередив даже Ингушетию, – 21518 человек.

Одним из наиболее примечательных мест рейтинга стало 46-е место Москвы. С одной стороны, это объясняется жесткими правилами, установленными столичными властями, с другой – большое количество приезжих в Москве ни у кого не вызывает сомнений. Но все они либо получают временную регистрацию, либо попадают в число нелегальных мигрантов. Как бы то ни было, больше всего вынужденных переселенцев в Москву приехали из Чечни, на втором месте – Азербайджан.

Если же составить рейтинг стран, откуда в Россию переезжает больше всего людей, то места здесь распределяются следующим образом: Казахстан (вынужденных переселенцев и беженцев более 290 тыс. чел.), Узбекистан (100 тыс.), Таджикистан (83 тыс.), Грузия, включая Абхазию (более 67 тыс.), Азербайджан (более 37 тыс.), Киргизия (35 тыс.), Туркмения (12,7 тыс.), Латвия (12 тыс.), Молдавия (9,5 тыс.), Эстония (9 тыс.), Украина (6,6 тыс.), Армения (чуть менее 3 тыс. человек), Литва (1,9 тыс.). Среди российских регионов, откуда уезжают люди, на первом месте, естественно, Чечня (почти 115 тыс. вынужденных переселенцев), затем, и это примечательно, лидер нашего рейтинга – Северная Осетия (23 тыс.), потом с большим отрывом – Ингушетия (2,1 тыс.).

Информационный бюллетень

Издается при поддержке Генерального Консульства Королевства Нидерланды.

Программа Матра/КАП

Редактор Надежда Травина
Дизайн-макет
Анатолий Травин
Распространяется бесплатно.
Тираж 999 экз.

Адрес редакции: 191011,
Санкт-Петербург,
наб. р. Фонтанки, 23. Тел.
314-28-30

Подписано в печать 31.05.2003
Отпечатано по адресу:
СПб, наб. р. Фонтанки, 23

