

НЕВСКИЙ КОВЧЕГ

№ 6 (25)

информационный

бюллетень

ИЮНЬ 2003

СОВЕТ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ В ГОСДУМЕ



СТР. 2

ТУРКМЕНБАШИ,
ВОЗМОЖНО,
ПОСПЕШИЛ

СТР. 3

СТР. 10

БЫВШИЕ
ЖИТЕЛИ СССР
И ГРАЖДАНСТВО

СТР. 16

ЛЮБОВЬ
СИЬНЕЕ
ДЕНЕГ

СТР. 12

ЗАКОНОДАТЕЛЬ-
НЫЕ ТОНКОСТИ
В ЛИЦАХ И ФАКТАХ

СТР. 8

ОБРАЩЕНИЕ
УЧАСТНИКОВ
СЕМИНАРА
«ЖИЛИЩНОЕ
ОБУСТРОЙСТВО,
СОЦИАЛЬНАЯ
АДАПТАЦИЯ И ИН-
ТЕГРАЦИЯ ВЫНУЖ-
ДЕННЫХ ПЕРЕСЕ-
ЛЕНЦЕВ»



НОВЫЕ ПРАВИЛА ПОЕЗДОК В КАЛИНИНГРАД

Вступили в силу новые правила для поездок в Калининград. С сегодняшнего дня визы для пересечения российско-литовской границы будут оформляться непосредственно на вокзале.

Железнодорожные вокзалы России начали не только продавать билеты на поезда, следующие в Калининград. Также при покупке билета оформляются все документы, необходимые для пересечения литовской границы. В частности, с сегодняшнего дня такая услуга вводится на всех столичных вокзалах.

В интервью «Интерфаксу» руководитель пресс-службы Московской железной дороги Василий Буланцев сообщил, что пассажирам будут оказываться паспортно-визовые услуги, касающиеся пересечения государственной границы железнодорожным транспортом, и одновременно продаваться упрощенный проездной документ. По словам Буланцева, на каждого отбывающего из России прямо на вокзалах через систему «Экспресс-3» будет делаться запрос на въезд в Литву, который напрямую поступит в базу данных Литовской республики. Для уже имеющих визы железнодорожные билеты будут продаваться без промедления.

О результатах запроса на транзитный въезд в Литву можно будет узнать в кассе через 24 часа, либо работники вокзала могут известить пассажира по контактному телефону, который будет назван пассажиром при покупке билета. Если пассажиру будет отказано в проезде, то стоимость билета будет ему возвращена полностью.

ПРОЖИВАЮЩИМ В ЧЕЧНЕ ЗАПЛАТЯТ ЗА ИМУЩЕСТВО

В ближайший месяц должны начаться выплаты компенсаций по утраченному имуществу и жилью гражданам, проживающим в Чеченской Республике. Об этом заявил вице-премьер, министр финансов РФ Алексей Кудрин, открывая очередное заседание российского Правительства.

Как подчеркнул Кудрин, «это граждане России, потерявшие кров, ставшие заложниками международного терроризма, и мы уже в этом году должны компенсировать им утраченное имущество и жилье».

По словам Кудрина, Президент России Владимир Путин дал поручение завершить в ближайшее время подготовку по составлению списков граждан, потерявших жилье и имущество. «Жилье должно восстанавливаться быстро», — заявил вице-премьер. При этом координировать усилия будут министр РФ по делам Чечни Станислав Ильясов, Госстрой России, а соответствующие доклады в Правительство должны представляться ежемесячно, передает РИА «Новости».

ТУРКМЕНБАШИ, ВОЗМОЖНО, ПОСТЕПИЛ

Президент
Туркмении
Сапармурат
Ниязов 22 апреля своим указом прекратил действие соглашения о двойном гражданстве с Россией.

Напомним, что оно было подписано в 1993 году. Теперь те, кто имел помимо туркменского еще и российское гражданство, должны в течение двух месяцев решить, от какой родины отказаться. О решении необходимо сообщить в соответствующие органы. Если это не будет сделано, то все, имеющие двойное гражданство, автоматически становятся подданными Туркмении.

Как и следовало ожидать, это решение Туркменбаши в первую очередь больно ударило по тем русским, которые еще остались в этой среднеазиатской стране. Не дожидаясь окончания двухмесячного срока, многие из них решили воспользоваться документом о двойном гражданстве и покинуть Туркмению. Однако не тут-то было. Уже 23 апреля таких желающих в аэропорту Ашхабада стали снимать с международных рейсов и требовать получения выездных виз.

Стоимость визы 100 долларов. Для ее получения надо ждать минимум месяц после сдачи всех необходимых документов в МИД Туркмении. Но это еще не все. Чтобы сдать документы, надо отстоять в Ашхабаде огромную очередь, которая не расходитесь даже ночью.

В связи с желанием жителей Туркмении, решивших выбрать российское гражданство и покинуть республику,

резко снизились цены на квартиры. Сегодня хорошая 3-комнатная квартира в центре Ашхабада, которая в марте стоила 10 тыс. американских долларов, стоит уже 3 тысячи. Однако местные дельцы говорят, что ближе к концу установленного срока цены на квартиры будут чисто символическими.

В связи с создавшимся положением МИД России выразил серьезную озабоченность односторонними и поспешными действиями туркменского руководства. Как заявил официальный представитель МИДа России Александр Яковенко, «российская сторона пока не ратифицировала протокол, подписанный к соглашению о двойном гражданстве от 1993 года». В соответствии с международным правом это означает, что пока это соглашение действует. По словам г-на Яковенко, «протокол обратной силы не имеет, поэтому те граждане, которые ранее получили двойное гражданство, должны его иметь и в будущем».

Тем временем желающие выехать в Россию, но не имеющие для этого прежде всего финансовых возможностей пытаются выехать вначале в Узбекистан, чтобы сесть там на поезда, идущие в Россию. Они направляются к пунктам пропуска на туркмено-узбекской границе Фараб, Ташауз-Ургенч и Куня-Ургенч. Наличие документов о двойном гражданстве дает им право беспрепятственно пересекать границу с Узбекистаном. Однако туркменские пограничники и здесь всячески препятствуют этому. Только в течение двух последних суток задержаны более сотни человек, пытавшихся пересечь границу в районе Фараба и Куня-Ургенча.

Подобные действия туркменской стороны противоречат общепринятым нормам мирового права и нанесли серьезный удар по правам человека.

В список стран, куда гражданам России категорически не рекомендовано ездить, впервые попала страна из СНГ — Туркмения. Госдума намерена объявить, что соглашение о двойном гражданстве с Ашхабадом действует, и официально поставить под сомнение факт покушения на Туркменбаши.

ГОСДУМА ПРИЗВАЛА ТУРКМЕНИЮ ОТМЕНИТЬ СВОЕ РЕШЕНИЕ

Госдума выступила с жестким заявлением в связи с нарушением прав человека в Туркмении.

Депутаты решительно призвали президента и правительство Туркмении снять требование об обязательном выборе до 22 июня 2003 года российского или туркменского гражданства лицам, имеющим двойное гражданство. 411 голосами (при двух против) Госдума приняла заявление «О соблюдении прав граждан РФ в Туркменистане», где выразила «глубокую озабоченность односторонними действиями властей Туркменистана по выходу и нарушению соглашения между РФ и Туркменистаном об урегулировании вопросов двойного гражданства». Парламентарии призвали руководство Туркмении отменить это «одностороннее решение по денонсации соглашения».

СОВЕТ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ СОБРАЛСЯ В МОСКВЕ

Этой весной в Москве в Гербовом зале Государственной Думы состоялось заседание Совета переселенческих организаций.

На этом заседании ведущие государственные деятели, определяющие вектор миграционной политики, высказали свое мнение о том, в какую сторону нам двигаться. Причем во многом это не просто мнение, а инструктивное указание чиновникам на местах, как решить тот или иной вопрос.

Мы публикуем выдержки из выступлений основных докладчиков.

1. Надо помочь тем, кто вернулся в Россию

Из выступления Геннадия Николаевича Селезнева, председателя Думы, председателя Совета переселенческих объединений

В декабре текущего года исполнится пять лет со дня создания Совета переселенческих организаций.

За прошедшие одиннадцать лет после распада Советского Союза в Россию из стран СНГ и стран Балтии переехали, по официальным данным, более семи миллионов переселенцев.

Сегодня переселенцы привнесли в нашу жизнь, экономику, культуру неоценимый вклад. Однако у нас нет ни малейших оснований, чтобы успокаиваться. На сегодня только 1,7 миллиона получили правовой статус вынужденных переселенцев, около 400 тысяч – государственную поддержку на обустройство и жилье. Остальные миллионы переселенцев не получают необходимой помощи государства, вынуждены обустраиваться сами, нередко испытывают различные бюрократические преграды, несправедливость, равнодушие.

Решение о создании нашего Совета было вызвано большим количеством обращений в Государственную Думу от переселенцев, которые просили найти возможность оказания реальной поддержки и помощи, довести их самые сложные проблемы, боль до сведения высших государственных органов нашей страны. Опыт и время показали, что мы нашли хорошую форму работы и об этом мы можем сегодня сказать совершенно уверенно. Совет стал центром притяжения для всех активных людей переселенческого движения. Многие вошли в его состав и активно работают. Сегодня я имею возможность поблагодарить каждого члена Совета. Заслуживает всемерной поддержки

практика деятельности Совета по постоянному поиску и обобщению положительного опыта работы с переселенцами администраций областей, районов, а также конкретных переселенческих организаций. Оправдала себя практика проведения выездных заседаний Совета, изучение положения дел на местах, выработки на этой основе соответствующих рекомендаций. Члены Совета – депутаты Государственной Думы, которые работают в его составе, оказывают все более заметное влияние на законодательные процессы. Особенно это касается совершенствования закона «О гражданстве Российской Федерации», отдельные положения которого справедливо критикуются переселенцами и которые уже нужно исправлять.

Как нам известно, нынешнее руководство Федеральной миграционной службы высказало намерение разработать программу репатриации российских соотечественников, и мы надеемся, что в ней будут присутствовать положения, облегчающие жизнь людей, возвращающихся на свою историческую Родину.

Надеемся, что Правительство России поддержит предложение, которое не раз уже звучало на наших заседаниях о необходимости разработки и проведении так называемой легализации российских соотечественников, кто постоянно проживает в России более пяти лет, не совершил за это время никаких уголовных преступлений и правонарушений, но по каким-то причинам, часто из-за своей юридической неграмотности, не смог вовремя оформить гражданство Российской Федерации.

Кстати, с таким предложением Государственная Дума обращалась к Правительству в своем постановлении еще в октябре 2001 года. Большую роль в решении этих сложнейших проблем, касающихся прав человека, должны сыграть депутаты – члены нашего Совета. О пройденном нами пути в нескольких словах не скажешь.

Несомненно, что Совету необходимо наращивать эффективность своей работы по превращению Совета в действенный экспертно-консультативный орган.

Нужно более оперативно информировать депутатов, руководство Государственной Думы о положении переселенцев в регионах, об ущемлении их прав и достоинств, вносить конкретные предложения по совершенствованию законодательства. Не ме-

нее важно наладить координацию деятельности Совета с иными комиссиями и советами, созданными и работающими при государственных органах Российской Федерации по решению проблем переселенцев.

Мы благодарны представителям органов государственной власти, которые откликнулись на наше приглашение обсудить с представителями крупнейших переселенческих организаций страны практику реализации нового законодательства «О гражданстве Российской Федерации» и «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Программа проведения заседания Совета по сути дела началась реализовываться уже вчера. Вы встречались с представителями Федеральной миграционной службы, паспортно-визового управления МВД России и, конечно же, обсудили целый ряд вопросов решенных и нерешенных.

2. Закон о гражданстве получился вполне антирусским

Из выступления Владимира Степановича Никитина, первого заместителя председателя Совета, депутата Государственной Думы

Возникла объективная необходимость государственного регулирования миграционных процессов, увеличения миграционного притока в важные в геополитическом отношении регионы России, объединение усилий государства и общества для реализации представленных мигрантам социальных гарантий. Однако единая государственная миграционная политика в России до сих пор отсутствует и не подтверждена никаким документом. Согласно Конституции РФ основные направления внешней и внутренней политики определяет Президент РФ. Президент обязан определить государственную миграционную политику, проявив политическую волю. Указ Президента РФ о государственной миграционной политике определит ее главную цель, основные задачи, пути их решения, даст созидательный импульс для целенаправленной работы всех ветвей государственной власти, направит эту работу в единое русло. Это позволит объединить усилия государственной власти над решением проблем миграции. Мы так же не сидим сложа руки. Наш комитет подготовил закон о внесении изменений в закон «О вынужденных переселенцах». Мы его провели в первом чтении через Госдуму. Мы собрали 78 поправок, подготовили закон к второму чтению, но Правительство сказал, что его нужно затормозить. И теперь он заморожен. Мы подготовили закон «О гражданстве», где был предусмотрен упрощенный порядок приема в гражданство РФ.

(Окончание на стр. 4.)

СОВЕТ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ

(Начало на стр. 3.)

Верно подметил один переселенец из Казахстана, что закон о гражданстве – фактически антирусский. Он направлен на то, чтобы не допустить русских в Россию.

Грызлов сказал, что заниматься обустройством беженцев и вынужденных переселенцев в функции МВД не входит. Он предполагает, что через определенное время это будет передано другим ведомствам, к примеру, Госстрою, Министерству труда и т.д.

А свое он четко прописал. Он считает для себя важным занятием борьбу с нелегальной миграцией, созданием банка данных. Это нужно делать, но и обустройство должно быть в поле зрения. На деле получается беспредел. Ввели субсидии, и всем известно, что из этого получилось. Порой кажется, что какие-то темные силы используют наш потенциал. И то, что мы нарабатываем, та связующая ниточка, тянущаяся к России, как бы обрывается.

Хватит издеваться над людьми. Мы должны четко обозначить проблемы и внести поправки в закон о гражданстве, дающие право людям спокойно жить и работать. Нужно обратиться в Госдуму РФ с предложением провести амнистию, легализовать людей. Начатое строительство компактных поселений должно быть завершено, куда необходимо выделить нужное количество денег. В прошлом году в конце декабря выделили 1 млрд рублей субсидий на обустройство вынужденных переселенцев, но они не все дошли до адресата. Часть их так и вернулась в федеральную казну, так как банки в конце года закрылись. Разве это не издевательство?

3. Закон не плох, инструкции не хватает

Из выступления Владимира Георгиевича Шумова – начальника Управления Президента Российской Федерации по вопросам гражданства.

В развитии общественно-политической и социально-экономической жизни страны особо важна необходимость укрепления государственности, необходимость обновления российского законодательства по миграции, гражданству, правовому положению иностранных граждан. Эти понятия тесно взаимосвязаны. Например, новый закон о гражданстве в качестве одного из необходимых условий приема в гражданство в общем порядке установил проживание заявителя на территории России на законном основании в течение определенного срока. Вы знаете, что этот срок определяется в течение пяти лет.

Согласуясь с общепринятой международной практикой, закон исходит из того, что гражданами государства могут быть прежде всего лица, постоянно проживающие на его территории в течение определенного времени, о котором я уже говорил. Однако для некоторых категорий этот срок сокращен до одного года. Например, для родившихся на территории РСФСР из числа граждан бывшего СССР, для беженцев, лиц, состоящих в браке с гражданами России. Обычным требованием в большинстве иностранных законов о гражданстве является наличие у человека законных источников средств к существованию для содержания себя и своей семьи, что нашло отражение и в нашем новом законе. В законе установлено требование об отказе от иного гражданства при приеме российского. Однако, это не означает, что гражданин России не может принять гражданство другого государства. Он может принять гражданство другого государства, с которым имеется межправительственное соглашение. В законе также установлено требование о владении русским языком, который в соответствии с Конституцией является государственным у нас. Также предусматривается упрощенный порядок приобретения российского гражданства людьми, в том числе проживающими за пределами России, которые имеют хотя бы одного нетрудоспособного родителя, являющегося гражданином России. Для граждан бывшего СССР, проживавших или проживающих в государствах, ранее входивших в состав СССР, которые не приобрели гражданство того государства, тоже складывается упрощенная форма. Новый закон предусмотрел переход на положение для его применения в отношении лиц, обратившихся с ходатайством о приеме в гражданство до вступления закона в силу, то есть до 1 июля 2002 года. Указанные ходатайства лиц, на которых распространены более льготные условия норм старого закона, будем говорить, должны рассматриваться с учетом действовавших условий требований закона на день подачи их ходатайства. По имеющейся у нас информации таких ходатайств в полномочных органах – это Министерство внутренних дел (паспортно-визовое управление) и Департамент консульской службы Министерства иностранных дел – находится около 40 тысяч. По ним проводится работа. Они ежемесячно рассматриваются на комиссии Президента. В целях реализации закона «О гражданстве Российской Федерации» были приняты указы Президента, утвердившие порядок решения вопросов гражданства, положение о комиссии по вопросам гражданства при Президенте, постановление Правительства об утверждении формы вкладыша в свидетельстве о рождении детям, а также подзаконные акты Министерства внутренних дел и Министерства иностранных дел. Органам внутренних дел на мес-

тах, а также дипломатическим представительствам, консульским учреждениям даны указания о примерных моментах для продления сроков заявлений по вопросам гражданства в соответствии с новым законом. Я хотел бы заявить, что из-за задержки выпуска подзаконных нормативно-правовых и ведомственных актов установленные сроки вступления в силу закона о гражданстве были нарушены. Вот этот ком накопился до такой степени, что мы не можем применять закон, а создается мнение о плохом законе. Фактически это не так. Закон очень выверенный, закон нормальный. Он должен заработать в полную силу.

Среди проблем приобретения гражданства соотечественниками, прибывшими в Россию, существенной является правовая безграмотность.

Многие из переселенцев добросовестно заблуждались в том, что достаточно переехать в Россию, зарегистрировать свое проживание или пребывание, и они сразу становились российскими гражданами.

Причем зачастую переселенцы пользовались социальными, трудовыми и даже избирательными правами наравне с гражданами Российской Федерации. Служили в армии, воевали в горячих точках. Конечно, это заблуждение подпитывалось, видимо, правовой безграмотностью наших граждан и, наверное, в силу недобросовестного выполнения полномочий отдельными работниками, которые должны были вести такую разъяснительную работу по этому вопросу. Подтверждением этому служат результаты осуществляемого в настоящее время обмена паспортов граждан Российской Федерации.

По сведениям Министерства внутренних дел, примерно миллиону человек, прибывшим из стран СНГ и стран Балтии после 6 февраля 1992 года и не оформившим постоянного проживание в России было отказано в выдаче паспорта в связи с тем, что они не обратились за приобретением гражданства в установленном законом порядке.

Около миллиона человек не могут получить вид на жительство. Таких заявлений множество. Об урегулировании правового статуса этой категории лиц на территории России обращались к Президенту РФ депутаты Государственной Думы, уполномоченный по правам человека РФ, председатель комиссии по правам человека, которые здесь присутствуют. Такие причины обусловили поручение Президента о создании межведомственной рабочей группы по совершенствованию миграционного законодательства, выработку соответствующего предложения.

СОБРАЛСЯ В МОСКВЕ

4. Бюджетных денег не хватает на решение всех проблем

Из выступления Игоря Борисовича Юнаша – первого заместителя начальника Федеральной миграционной службы МВД Российской Федерации

В последние годы наметилась устойчивая тенденция сокращения числа российских граждан, получающих статус вынужденного переселенца. За два месяца 2003 года по оперативным данным вынужденными переселенцами признали 303 человека. А в предыдущем году это число было намного больше.

Тенденция сокращения численности граждан, получающих статус вынужденного переселенца, прежде всего связана с тем, что в государствах – бывших республиках СССР отмечается стабилизация политической, экономической ситуации, которая во многом изменила характер обстоятельств убытия граждан из этих государств. В основном это экономические причины.

Снижение количества признаваемых вынужденными переселенцами связано и с тем, что в новом законе «О гражданстве Российской Федерации» отсутствует категория лиц – граждане бывшего СССР. Таким образом, иностранные граждане и лица без гражданства, в том числе и бывшие граждане СССР, в случае их обращения получают помощь в рамках федерального закона «О беженцах».

Снижается и количество вынужденных переселенцев, состоящих на учете в подразделениях по делам миграции. Если на 1 января 2002 года было более 625 тысяч человек, то на 1 января 2003 года – 491 тысяча. Это снижение связано как с уменьшением количества лиц, подпадающих под действие законодательства «О вынужденных переселенцах» при решении вопроса о предоставлении им статуса, так и с окончанием у вынужденных переселенцев срока действия статуса, решения вопросов обустройства самостоятельно либо при государственной поддержке.

Лицам, получившим свидетельство о регистрации ходатайства о признании вынужденным переселенцем, при отсутствии у них возможности самостоятельного определения места пребывания или места жительства с их согласия предлагаются места в центрах временного размещения вынужденных переселенцев. Сегодня их действуют 15 в Российской Федерации. Общее количество мест превышает 3000 человек. А находится в них полторы тысячи вынужденных переселенцев, ожидающих своего жилищного обустройства.

Действующий на сегодняшний день и оправдавший себя в определенный исторический период закон Российской Федерации «О вынужденных переселенцах» постоянно теряет свою актуальность, его положения требуют существенного пересмотра.

Учитывая, что в основном факторы, обусловившие принятие в 1993 году закона РФ «О вынужденных переселенцах», в значительной степени утратили свою актуальность, предлагается предоставлять такой статус только гражданину Российской Федерации, вынужденно покинувшему местожительство на территории одного субъекта РФ и прибывшего на территорию другого субъекта РФ вследствие совершенного в отношении его или членов его семьи насилия или преследования в иных формах при межнациональных, межконфессиональных и региональных конфликтах, сопровождающихся массовыми нарушениями прав и свобод человека и гражданина, законности и правопорядка, общественной безопасности.

Обстоятельства, в общем-то, соответствующи и ныне действующему законодательству. В отношении граждан Российской Федерации, переезжающих из иностранного государства на постоянное место жительства в Россию, осуществление мер по их правовой защите, оказание содействия в переезде и обустройстве на новом месте жительства должно осуществляться в рамках реализации законодательства Российской Федерации о соответствиях международным соглашениям и государственным программам. Принятие данного законопроекта позволит более эффективно обеспечивать права граждан, имеющих статус вынужденного переселенца, осуществлять объективный подход в вопросах предоставления льгот и, как следствие, сократить финансовые издержки государства по приему и обустройству граждан, подпадающих под действие законодательства о вынужденных переселенцах.

Мы продолжали оказывать жилищную поддержку вынужденным переселенцам. В федеральном бюджете 2002 года МВД России были предусмотрены средства в объеме 1,4 миллиарда рублей на жилищную поддержку, в том числе 409,5 миллиона на приобретение жилья и один миллиард на выплату бюджетных кредитов. Эти средства были использованы не в полном объеме в связи с тем, что выплаты начались поздно, и мы получили от Минфина деньги в таком количестве. На получение безвозмездных субсидий – порядка 580 млн рублей, около 533 млн рублей на приобретение жилья. Мы выдали 2376 свидетельств о предоставлении вынужденным переселенцам субсидий на сумму 533,3

млн рублей, успели использовать в 2002 году вынужденные переселенцы 1746 субсидий на 413 с небольшим млн. рублей, а оставшиеся неиспользованными 630 свидетельств на сумму 119 млн рублей вынужденными переселенцами будут реализованы в этом году. Мы благодарны депутатам Государственной Думы за то, что приняли соответствующие нормативные документы, позволившие перенести эти средства на 2003 год, что не позволяло положение действующего федерального закона «О федеральном бюджете 2002 года». Эти изменения позволили сохранить средства для людей, которые в этом нуждаются.

В 2003 году на жилищное обустройство предусмотрены ассигнования в объеме 656,4 млн рублей, из них 332,4 млн на предоставление безвозмездных субсидий, 324 млн рублей на приобретение жилья для постоянного проживания. В том, что эти деньги будут израсходованы в полном объеме, у нас никаких сомнений нет. В первом квартале все, что нам было выделено, мы полностью реализовали, выдали субсидии и обеспечили жильем.

По нашим расчетам, чтобы решить задачи расселения вынужденных переселенцев, состоящих у нас на учете на 1 января 2003 года, в 2004 году требуются средства около 3 млрд рублей. Можно предположить, что такие средства мы не получим в бюджете. Скорее всего эта сумма будет несколько меньше. Сейчас идет подготовка бюджета, и, я полагаю, при его утверждении Государственная Дума это учтет. У нас нет сомнений, что эти средства будут осваиваться в полном объеме.

Более прозрачной стала проблема предоставления жилья вынужденным переселенцам. Мы сегодня не скрываем от тех, кто к нам обращается, ни списков людей, кто к нам приходит, ни те фамилии людей, которые получили жилье. Мы ведем сегодня большую работу на местах, направленную на то, чтобы люди, получившие жилье, переселенцы от миграционной службы, могли его приватизировать. Это принципиальная позиция.

Мы считаем, что каждая просьба обратившегося к нам должна быть удовлетворена. И, как результат, возвращаясь к количеству людей, получивших статус вынужденного переселенца, должен сказать, что мы ужесточили требования соблюдения законности при оформлении их документов при присвоении им статуса.

Не секрет, что в свое время получили этот статус те, кто не должен был его получить. Я считаю, что мы практически исключили подобного рода вещи.

Свидетельство тому, что решения миграционной службы практически не обжалуются в судах, а те, которые обжалуются, подтверждают правильность действий наших сотрудников.

Редакция считает необходимым опубликовать комментарий представителя общественной переселенческой организации к докладу первого заместителя начальника ФМС МВД РФ И. Б. Юнаша на Совете переселенческих организаций при председателе Государственной Думы РФ.

Т. М. Регент – руководитель ФМС РФ, упраздненной в 2000 г., – называла официальную цифру в 1,2 млн граждан России, получивших государственный статус вынужденных переселенцев; А. В. Блохин, руководивший миграцией до осени 2001 г., оценивал число вынужденных переселенцев в 800 тыс. чел. По данным И. Б. Юнаша, на 01.01.03 статус вынужденных переселенцев имеют около 490 тыс. чел.

Таким образом, за неполные два года число вынужденных переселенцев сократилось почти в два раза. Если учесть, что в течение последних лет государственное финансирование обустройства переселенцев производилось не ритмично, а временами прекращалось полностью в связи с отменой Федеральной миграционной программы, то возникает вопрос: за счет каких методов ФМС добилась таких впечатляющих результатов?

В своем докладе Игорь Борисович описывает методы столь резкого снижения числа вынужденных переселенцев:

- отказы в предоставлении статуса вновь прибывающим российским гражданам и российским соотечественникам (вследствие утраты актуальности факторов, обусловивших принятие закона «О вынужденных переселенцах» и «стабилизации ситуации» в приграничных государствах);

- лишение статуса людей, которые по 5 – 7 лет ждали положенной им по закону государственной помощи, а дождались сомнительной характеристики людей, которые и «не должны были» (по Юнашу) этот статус получить.

Таким образом, становится ясным курс нынешней миграционной политики в отношении прибывающих российских соотечественников – «закрывать» проблему административными методами, в обход действующего закона «О вынужденных переселенцах», в котором ясно отражена цель законодателя – жилищное, трудовое и социальное обустройство людей, и прописаны полномочия (обязанности) органов власти. А поскольку действующий закон мешает выполнить поставленную задачу, он объявляется утратившим актуальность.

Осознает ли Игорь Борисович, что действия ФМС лишают надежды на достойную жизнь сотни тысяч наших сограждан, потерявших жилье, имущество и социальный статус, нажитые многолетним честным трудом?

Понимает ли он, что только крайние обстоятельства заставляют мил-

ЭХ, ДОРОГИ –

лионы благополучных семей снимать с места и выбирать трудный путь на родину?

Сочувствует ли он потерявшим смысл жизни и источник существования врачу, не умеющему выписывать рецепт на эстонском; учителю, не владеющему грузинским вариантом алфавита; конструктору, не умеющему таджикских чертежей?

Убежден – осознает, понимает, сочувствует.

Он и его коллеги – «люди в погонах» – обязаны выполнять приказы и указания тех, кто определяет вектор и приоритеты миграционной политики.

Проблема в том, что обнаружить эти приказы или указания невозможно. Наоборот, во всех официальных документах (Послании Президента РФ Федеральному Собранию, Концепции регулирования миграционных процессов, одобренной Постановлением Правительства РФ, заявлениях Председателя Государственной Думы и депутатов думских Комитетов) ставится задача привлечения соотечественников в страну и оказания им всемерной государственной поддержки.

Какова же цель этих анонимов, действующих вне рамок правового государства и словом своим перечеркивающих законы и судьбы миллионов людей?

Вот как эта цель формулируется в докладе И. Б. Юнаша: «...Осуществлять объективный подход в вопросах предоставления льгот и, как следствие, сократить финансовые издержки (выделено мной) государства по приему и обустройству граждан...»

Суть изложена очень точно: государство относится к затратам на обустройство своих граждан не как к инвестициям в повышение уровня жизни и благополучие людей, которые всегда и везде дают стопроцентную гарантию эффективности, а как к финансовым издержкам – выброшенным деньгам.

Крупная стратегическая и, увы, традиционная для России ошибка, экономический смысл которой поясню «технологичной» метафорой.

Представим, что некто вывел нефтяную трубу в Байкал и открыл задвижку. Реакцию государства и общества нетрудно предугадать – Президент, Правительство, Дума, все ветви власти немедленно консолидируют усилия, выделяют необходимые средства и предпримут необходимые действия для исправления ситуации: нефть будет направлена в сферу экономики, Байкал очищен, биопотенциал региона использован в целях устойчивого развития. Экономический смысл бюджетных затрат ясен – инвестиции в нефть (невозобновляемый ресурс) и биопотенциал региона (возобновляемый ресурс).

Из миграционной «трубы» более десяти лет изливается огромный поток возобновляемых (человеческий потенциал) и невозобновляемых (опыт, навыки, знание специфики республик) ресурсов, которые не только не ис-

пользуются, но и «загрязняют» территории страны атмосферой беды, бесправия и несчастья.

Консолидации усилий мы не наблюдаем, инвестиций в миграцию нет, государственные средства используются как подачки «на бедность», контроль за результатами обустройства не ведется. Экономический смысл бюджетных затрат – издержки.

Рассмотрим тезис И. Б. Юнаша об объективном подходе к предоставлению льгот и снижении издержек на конкретных примерах.

Анна Павловна Д. всю жизнь прожила в солнечном городе на берегу теплого моря. Трудилась техником-механиком, ветеран труда, вырастила детей, имела двухкомнатную квартиру. В 1997 г. соседи заняли ее квартиру, и она вынуждена была приехать в С.-Петербург к сыну, который жил с женой и двумя детьми в однокомнатной квартире.

Получила статус вынужденного переселенца, прописалась у сына (таковы были требования миграционных органов при постановке на жилищный учет), фактически проживала в нежилом помещении, арендованном общественной организацией, пять лет ждала государственной помощи. Дождалась – в 2003 г. Управление по миграции не продлило срок действия статуса, что автоматически лишает ее всякой надежды на будущее. Основания – прописка у сына (жилье предоставлено членом семьи) и отсутствие препятствий для обустройства (не подала заявления на получение ссуды или субсидии).

Ясно, что основания, выдвинутые миграционной службой, юридически несостоятельны:

без регистрации по месту жительства вынужденного переселенца на жилищный учет не поставят, а как только он такую регистрацию у родственных или близких (где же еще?) осуществит, миграционные органы лишают его статуса, как обеспеченного жильем, независимо от места фактического проживания, занимаемой площади и факта заключения договора найма; кроме того, любому разумному человеку ясно, что Анна Павловна, всю жизнь прожившая в другом городе и приехавшая к сыну вынужденно, не может считаться членом его семьи, так как фактически проживала в другом помещении и не вела с ним совместного хозяйства; и, наконец, разве не является препятствием к обустройству пятилетнее бездействие уполномоченных государственных органов, обязанных по закону обеспечить ее жильем и социальной защитой?

Эти факты отражены в решении суда первой инстанции: судья А. Н. Жуков проявил немалое гражданское мужество и вынес решение в пользу пострадавшей. Однако справедливость не восторжествовала – судьи городского суда отменили его решение, утвердив отказ в иске своей властью и даже не направив дело на новое рассмотрение.

ПЫЛЬ ДА ТУМАН...

Насмешкой над правосудием выглядит такой пассаж из Определения городского суда:

«Как следует из полученного ею уведомления Территориального органа Минфедерации (не существующего уже полтора года. – Прим. авт.), при подходе очереди по мере поступления денежных средств из федерального бюджета на приобретение жилья для вынужденных переселенцев она будет обеспечена жильем для постоянного проживания».

Господи, да как же она будет обеспечена жильем, приобретенным для вынужденных переселенцев, если таковым являться не будет? И кто так жестоко обманул наивных судей городского суда, указавших в своем Определении, что истица «...будет обеспечена жильем помещением в порядке очередности среди лиц данной категории»? Хотя в Прокуратуру обращались по факту обмана судебных органов.

Да, знал Игорь Борисович, о чем говорил, упомянув в своем докладе об отклонении судами жалоб переселенцев.

Особое возмущение вызывает лицемерие миграционных чиновников, аргументирующих свою позицию тем, что Анна Павловна «с заявлениями о предоставлении ссуды или субсидии на приобретение или строительство жилья в миграционную службу не обращалась». Именно они, в соответствии с законом «О вынужденных переселенцах», обязаны были информировать людей о возможностях и способах обустройства, в том числе и о необходимости обращаться с личными заявлениями.

Дело тут не в забывчивости или неведении чиновников. Они стыдливо скрывают свой Главный Секрет – размер этих ссуд и субсидий (тех самых издержек, которые так стремится снизить И. Б. Юнаш). И если бы Анна Павловна обратилась – таки в миграционную службу с пресловутыми заявлениями, то ей предложили бы ссуду в 500 (пятьсот) долларов (в период до 2002 г.) или субсидию в 2000 (две тысячи) долларов в 2002 г.

Вот теперь абсолютно ясно, что обстоятельства, препятствующие обустройству вынужденных переселенцев в России, отсутствуют, не правда ли?

И как не согласиться с тезисом И. Б. Юнаша о снижении «издержек»: лучше отменить закон, чем выбрасывать на ветер государственные деньги, на которые и крыльца не построишь; гораздо гуманнее снять с учета человека, ожидающего государственную помощь семь лет, чем предлагать ему от лица государства подачку.

А вот еще пример «объективного подхода к предоставлению льгот»: Юлия Владимировна Ховрякова – участник войны в Афганистане. С ребенком и матерью, инвалидом первой группы, бежала из Таджикистана. Прописались у двоюродной сестры в С.-Петербурге, получили статус вынужденных переселенцев в 1996 г. Прожили все это время в комнате нежило-

го фонда, арендованном для временного размещения беженцев общественной организацией. Их лишили статуса и сняли с учета в миграционной службе в 2003 г. Как им жить дальше, миграционные чиновники не объяснили.

Вера Ивановна Ш. – коренная ленинградка, бросила квартиру и имущество в военном городке, когда российская армия оставила Грузию. Проживает в ведомственном некоем Миграционной службы, где занимает комнату в коммунальной квартире. Пенсии не хватает, поэтому пожилая женщина присматривает за чужими детьми.

Ей предлагают выселиться из комнаты, так как сотрудники миграционной службы не обнаружили ее в квартире при проведении некоего «обследования». При этом вопреки установленному порядку комната не была опечатана представителем жилищных органов, установленный законом срок в шесть месяцев с момента наложения печати выдержан не был.

Что же экономят государственные мужи, отказывая таким, как Анна Павловна Д., в продлении статуса или предлагая ей помощь в размере 2000 долларов?

Обоснованы ли их действия экономическими расчетами?

Представим, что она получила бы от государства возвратную ссуду в размере 9 – 10 тыс. долларов. Тогда ее сын с семьей в 4 человека, ютящийся в однокомнатной квартире, стоимостью 22 тыс. долларов, мог бы, объединившись с матерью, приобрести трехкомнатную квартиру по цене 30 тыс.

Таким образом, 5 человек, из которых четверо являются жителями города и отягощают его социальную сферу, были бы обустроены за 9 – 10 тыс. вместо 30 тыс.

Кроме того, сын и его дети в течение 10 – 12 лет вернули бы затраты как в натуральной форме (за счет стабилизации демографической и социальной ситуации), так и в денежной форме (за счет возврата ссуды). Что же выигрывает государство, выдумывая различные уловки для снижения установленных законом инвестиций и выбрасывая на ветер «издержки»? Очевидно, больше теряет.

Если следовать такой экономической логике в сфере автомобилестроения или строительства, то можно наладить (в целях снижения издержек) выпуск автомобилей без двигателей или домов без крыш. И доказывать, что у потребителей отсутствуют «обстоятельства», препятствующие езде на таких автомобилях или проживанию в таких домах.

Не могу утверждать, что сотрудники ФМС являются последователями монетаристских иллюзий и надеются на саморегуляцию миграционных процессов в рыночную эпоху.

Но готов сформулировать основной закон регулирования миграционных процессов – пути мигрантов со-

падают с траекториями инвестиций. Для России – государственных инвестиций.

Этому закону следовали все государственные деятели (от Петра Великого до Брежнева), руководившие крупными миграционными проектами. Не сможет обойти его и Путин.

Общественные переселенческие организации давно и упорно предлагают единственно возможный план действий по решению миграционных проблем России. Наряду с мерами по наведению должного порядка и противодействию нелегальной миграции, безусловно необходимыми, следует создать экономическую и организационную базу обустройства прибывающих соотечественников, позволяющую в перспективе перевести миграцию на самокупаемость, обеспечить малонаселенные инвестиционноемкие регионы кадрами, сохранить русские землячества, знающие специфику окружающих Россию государств.

Для решения этих задач необходимо:

- перейти на возвратную систему финансирования программ и проектов обустройства организованных групп мигрантов;

- обеспечить государственное финансирование таких программ и проектов в течение ближайших пяти лет – в размере не менее 1 % расходной части бюджета; в течение следующих пяти лет – в размере не менее 0,5 %, с последующим переходом на самокупаемость;

- разработать и внедрить стандарт обустройства;

- создать сеть региональных (межрегиональных) общественно-государственных Центров по миграции и поддержке соотечественников за рубежом.

Недавние события в Туркмении показали, что один росчерк неразумного пера может вызвать иммиграционный поток в десятки тысяч человек. До стабилизации экономической и политической ситуации, которую наблюдает И. Б. Юнаш в бывших союзных республиках, еще очень далеко.

Поэтому от многолетних разговоров о необходимости принятия закона «О репатриации» следует переходить к делу: приему и обустройству российских соотечественников-репатриантов в рамках действующего законодательства «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах».

Обстоятельств, препятствующих, – не имеется. Политической воли – не хватает.

Трудны дороги возвращающихся соотечественников: холода бездомности, тревоги за будущее детей, пыль равнодушия, туман бесправия. Зарастет ли бурьяном путь на родину?

Конечно, нет – пока мы живы!

Георгий Рафаилов,
зам. председателя совета
«Ассоциации помощи
беженцам»

ВОПРОСЫ ДЕМОГРАФИИ, И МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА ПРИ ПОЛНОМОЧНОМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СЕВЕРО-ЗАПАДНОМ ФЕДЕРАЛЬНОМ ОКРУГЕ (САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ФИЛИАЛ)

1. Общие соображения

Социальная политика в настоящее время отражает общую тенденцию стабилизации экономических, социальных и политических процессов общественной жизни.

Однако период стабилизации не может быть длительным из-за низкого уровня и качества жизни населения и должен смениться периодом активной социальной политики, направленной на изменения как структуры общества, так и оценки результатов его развития.

Если сейчас отсутствие ухудшения в состоянии какой-либо социальной группы и соответствующей сфере социальной политики оценивается как положительный результат, то в будущем отсутствие реальных улучшений в жизни такой группы и сфере должны оцениваться как отрицательный результат.

Переход к активной социальной политике предполагает изменение как целей, так и методов планирования и реализации политики, обеспечивающие преодоление рудиментов бюрократической административно-хозяйственной системы, а также иллюзий монетаризма, исходящих из идеи механического саморегулирования экономики без активного участия структур гражданского общества.

Представляется очевидным, что переход к активной социальной политике возможен только при условии развития таких элементов как общественная экспертиза социальных программ и проектов, общественное участие в их планировании и реализации, а также общественный контроль выполнения и оценки результатов социальной политики.

Следует стремиться к институциональному и конституциональному закреплению роли неправительственных

организаций, других структур гражданского общества в планировании и реализации социальной политики.

Актуальной остается идея структурирования неправительственных организаций, создания на базе Комиссий Общественной палаты специализированных общественных советов (по миграции, по образованию, по делам, по культуре, по инвалидам и т.д.), концентрирующих общественное мнение в определенной сфере общественной жизни.

2. Демографическая политика

В сфере действия демографических процессов находятся до 50 % населения города.

По оценкам некоторых специалистов как количественные, так и качественные параметры демографических процессов отражают крайне негатив-

ОБРАЩЕНИЕ УЧАСТНИКОВ СЕМИНАРА

Мы, участники семинара «Жилищное обустройство, социальная адаптация и интеграция вынужденных переселенцев»

– основываясь на Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ 2003 г. и Концепции регулирования миграционных процессов в РФ, одобренной Постановлением Правительства РФ от 1 марта 2003 года № 256-р;

– учитывая планы разработки в ГД закона «О репатриации», длительный характер реализации этих планов, а также крайнюю необходимость государственной поддержки репатриации в настоящее время;

– имея целью защиту прав и законных интересов репатриантов – российских граждан и российских соотечественников за рубежом;

– учитывая реальную опасность нарушения этих прав вследствие односторонних действий руководителей Туркмении, других государств региона СНГ

Обращаемся

К Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ, Правительству РФ, руководителям субъектов РФ с предложениями:

1. Немедленно приступить к государственной поддержке репатриантов – российских граждан и российских соотечественников за рубежом, используя возможности действующего законодательства (законов РФ «О беженцах», «О вынужденных переселенцах»), подкрепленные политической волей Президента РФ, активной политической поддержкой палат ФС РФ, целенаправленными действиями Правительства РФ, повседневной скоординированной деятельностью органов ФМС МВД РФ, МИД РФ, активным участием органов власти субъектов РФ;

2. Государственную поддержку репатриации осуществлять по следующей схеме:

– органам МИД, после соответствующей проверки личности заявителя, выдавать обратившимся репатриантам удостоверение о переселении в согласованный регион РФ;

– Органам ФМС МВД РФ в рамках установленных ФЗ «О беженцах», «О вынужденных переселенцах» процедур предоставлять прибывшим репатриантам – гражданам РФ статус вынужденного переселенца;

– российским соотечественникам, не имеющим гражданства РФ – статус беженца, с последующим оформлением гражданства РФ в упрощенном порядке и предоставлением статуса вынужденного переселенца.

3. Президенту РФ инициировать создание в федеральных округах Центров по миграции и связям с российскими соотечественниками под патронажем полномочных представителей Президента;

4. Правительству РФ:

– Принять Постановление «О государственной поддержке процесса репатриации»;

– инициировать разработку миграционных программ субъектов РФ, их финансирование из федерального бюджета в размере не менее 40 %;

– Обеспечить ежегодное гарантированное финансирование программ обустройства репатриантов в рамках региональных миграционных программ;

5. Руководителям субъектов РФ обеспечить участие органов власти Суф в разработке и финансировании программ обустройства репатриантов в размере не менее 40 %.

07.06.03, Нижний Новгород

МИГРАЦИИ ОТНОШЕНИЙ

КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ
ОТНОШЕНИЙ И МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

ные тенденции, влекущие тяжелые последствия: снижение количества социально и экономически активных жителей, изменения этносоциальной структуры населения, размывание духовных основ института семьи, потеря исторических и культурных традиций города.

После принятия Правительством РФ Концепции демографической политики в С.-Петербурге была разработана Целевая программа «Демографическое развитие С.-Петербурга» на 2002 – 2005 годы.

Основная цель программы – разработка концепции демографического развития города и долгосрочного плана действий по ее реализации.

Однако, исходя из комплексного характера проблемы, включающей такие аспекты, как этнокультурные, миграционные, медико-социальные, экономические, представляется ясным, что указанные цели не будут достигнуты без создания представительного Совета по демографии, включающего лучших ученых и специалистов как государственных, так и негосударственных структур, а также регулярного общественного обсуждения текущего выполнения программы.

3. Миграционная политика

В последние годы Россия столкнулась со сложными миграционными проблемами, которые решить не смогла. Количество иммигрантов оценивается в 8 млн чел. С учетом граждан России, вовлеченных в миграционные процессы косвенно (родственники, работодатели, сотрудники миграционных и социальных служб), в сферу миграции вовлечено около 10 % населения страны. В ближайшие годы эта тенденция будет сохраняться и, вероятно, усилится.

В последнее время предприняты действия, направленные на установление порядка в сфере миграции: функции миграционных органов переданы МВД, Правительством одобрена Концепция регулирования миграционных процессов, приняты несколько законодательных и нормативных актов, направленных на пресечение нелегальной миграции.

Однако организационная, экономическая и нормативная база для решения миграционных проблем не создана, сохраняется разрыв между политикой центра и регионов, обустройство и социальная адаптация вынужденных переселенцев неоправданно затягивается, средства, выделяемые государством на решение миграционных проблем поступают нерегулярно и используются неэффективно.

В результате значительный человеческий интеллектуальный и трудовой потенциал мигрантов (около 80 % которых являются прибывающими российскими соотечественниками, по сути – репатриантами) не используется, многие благополучные семьи просто гибнут.

Прослеживается явный крен в сторону административных методов, которые в принципе не достаточны для решения миграционных проблем:

- допущен явный просчет в отношении около 3 млн искусственно созданных «нелегалов» из числа наших соотечественников, не сумевших своевременно оформить гражданство РФ;

- искусственно сокращается число вынужденных переселенцев (граждан России, оказавшихся в положении беженцев) – миграционные органы не предоставляют статус «вынужденный переселенец» или «беженец» вновь прибывающим российским соотечественникам, хотя такая мера в значительной степени решила бы проблемы репатриации в рамках действующего законодательства;

- лишаются статуса и снимаются с учета в миграционных и местных органах власти вынужденные переселенцы, получившие государственный статус 5 – 8 лет назад и не дождавшиеся государственной помощи. Тем самым миграционные органы лишают надежды на улучшение жизни не только вынужденных переселенцев, но и семьи жителей города, приютивших у себя своих отцов, матерей, братьев и сестер, попавших в беду;

- государственная помощь (беспроцентные ссуды и жилищные субсидии), предусмотренная законодательством в размере до 70 % стоимости жилья, фактически не превышает 5 – 10 %;

- экономически оправданная и отвечающая интересам государства инициатива переселенческих организаций и объединений по переходу на возвратную систему финансирования адаптации вынужденных переселенцев и репатриантов, использование коллективных методов их временного размещения и жилищного обустройства не поддерживается миграционными органами;

- огромный неиспользуемый потенциал региональных органов власти (здания, сооружения, земли, ресурсы) на цели миграции не выделяется и не используется;

- в большинстве регионов отсутствуют государственные миграционные программы и координирующие структуры, которые могли бы стать основой для регулирования миграционных процессов.

Санкт-Петербург имеет положительный опыт решения миграционных проблем. Так, в 1991 – 1993 г. общественными организациями в сотрудничестве с органами власти была разработана и принята Городским Советом первая в современной России городская целевая социальная программа «Помощь беженцам», были подготовлены и реализованы распоряжения мэра по временному размещению мигрантов в пустующих помещениях, их трудоустройству, строительству их силами жилищного кооператива.

К сожалению, в последующий период власти города не уделяли миграции должного внимания.

Не решая проблему, загоняя ее вглубь, руководители города рискуют столкнуться в будущем с серьезными проблемами, о чем свидетельствует опыт Москвы, Краснодара и других регионов.

Мы предлагаем создать под патронажем полномочного представителя Президента общественно-государственный Северо-Западный центр по миграции и связям с российскими соотечественниками, который мог бы управляться и финансироваться на паритетных началах федеральными (миграционными) органами, органами власти субъектов Федерации, общественными переселенческими организациями.

Концепция центра одобрена Советом переселенческих организаций при председателе Госдумы, обсуждалась на Правительственной комиссии по миграции, направлена в Администрацию Президента и аппарат полпреда в Северо-Западном округе.

Вопрос о создании центра ждет своего решения.

4. Межнациональные отношения

В последние годы этносоциальная структура населения города претерпела значительные изменения. По некоторым данным, в сферу межнациональных отношений вовлечено до 30 % жителей города.

Город не имеет планов гармонизации межнациональных отношений, сложные и деликатные вопросы межнациональных отношений не обсуждаются достаточно широко и профессионально, концепция сохранения культурно-исторических и духовных традиций города не выработана.

Следует наметить меры по реализации идеи «петербургского котла», способного из разнородных в этническом и культурном отношении элементов «выплавлять» граждан великого города, сохраняющих высокие стандарты образования, культуры, духовности, взаимопроникновения и взаимообогащения национальных культур.

Председатель Комиссии
Рубина Калантарян
(Всемирный Клуб петербуржцев),

Секретарь Комиссии
Георгий Рафаилов
(Ассоциация помощи беженцам)

БЫВШИЕ ЖИТЕЛИ СССР И ГРАЖДАНСТВО



Московские ОВИРы после полугодового перерыва начали принимать заявления от желающих получить вид на жительство и российское гражданство. Об этом заявил начальник паспортно-визового управления ГУВД Москвы Александр Барабаншиков.

Тем не менее бывшие граждане СССР, которые уже давно живут в России и хотят получить гражданство, могут не успеть получить новые документы и останутся с советскими паспортами, обмен которых заканчивается 31 декабря 2003 года. Оформление вида на жительство занимает до 6 месяцев, за такой же срок российское гражданство могут получить льготники – граждане Белоруссии, Казахстана и Киргизии, а также претенденты на гражданство, родители которых являются нетрудоспособными гражданами России. В эту же категорию попадают и бывшие граждане СССР, которые до сих пор живут в отделившихся от России государствах и не получили там гражданства. Все остальные желающие оформляют российское гражданство в общем порядке, ждать приходится до пяти лет.

Причем число получивших гражданство резко сократилось. Если до июля 2002 года (вступления в силу нового закона) в столичных ОВИРах оформляли гражданство в среднем 10 тыс. желающих в год, то после вступления закона в силу эта цифра уменьшилась почти в 100 раз. По данным московского паспортно-визового управления, с июля прошлого года гражданство получили всего 152 человека.

Тех, кому не удастся до конца этого года получить вид на жи-

тельство или российское гражданство, ждут серьезные неприятности: обменять советский паспорт на российский они не смогут. С января 2004 года человек без нового паспорта лишается пенсии, соцстраховки, возможности трудоустройства и поездок за границу. Кроме того, обладатель старого паспорта ждут постоянные разбирательства с милиционерами.

Как рассказали источники в МВД России, точная форма наказания за просрочку в обмене паспортов пока не определена. «Скорее всего с них будут брать штраф в размере 100 рублей», – говорят в правоохранительных органах.

В эту категорию людей без документов попадет несколько миллионов наших бывших соотечественников, которые еще до распада СССР выехали на Украину, в Грузию, Таджикистан и в другие бывшие республики СССР, а теперь вернулись, имея на руках паспорта с иностранным гражданством.

От своих бывших граждан Россия требует пятилетнего срока постоянного проживания, предоставления множества справок и отстаивания в очередях. Естественно, что большинство из них не проходят всех нужных процедур, считая себя полноправными гражданами России.

В МВД учет таких граждан не ведется. По данным главы Комиссии по правам человека при Президенте России Эллы Памфиловой, речь идет о 1 – 2 млн желающих вернуться в Россию. Депутат от КПРФ Николай Коломейцев насчитал 7 – 8 млн бывших граждан СССР, считающих себя российскими гражданами, но юридически ими не являющихся.

Несколько миллионов обладателей советских паспортов к концу 2003 года останутся вовсе без документов. Срок обмена паспорта СССР истекает, а взамен могут не дать ничего. Кроме, конечно, милицеских проверок и штрафов.

«К примеру, студент из Москвы был распределен в Алма-Ату, пожил там, получил прописку, а затем решил приехать домой, – пояснил депутат Коломейцев. – И тут вдруг надо менять паспорт. Он приходит в ОВИР, а там смотрят на ту самую прописку, как на клеймо, и отправляют его в посольство Казахстана, чтобы он переоформил гражданство. Эта процедура обходится минимум в \$1,5 тыс., и в результате достается ему карта вида на жительство».

По словам Коломейцева, сейчас «чиновники делают стеклянные глаза, и начинается выжималовка» денег.

Как удалось выяснить в паспортно-визовом управлении, «выжималовки» можно избежать, если в ближайшее время оформить себе вид на жительство. «Если у человека нет российского паспорта, а есть вид на жительство, удостоверяющий его личность, то никакому наказанию со стороны правоохранительных органов с 1 января 2004 года он не подлежит, – рассказал начальник 6-го отдела ГУВД Москвы по исполнению закона о гражданстве полковник Сергей Крючков.

Однако, как заявила глава Комиссии по правам человека при Президенте России Элла Памфилова, чувствуя возмущение со стороны граждан СССР, которые оказались без российского гражданства и по каким-то причинам не могут оформить себе вид на жительство, в Кремле уже начинают думать над смягчением столь жесткого закона «О гражданстве».

«Это шок для людей, – считает Памфилова. – И проблема получения российского паспорта для них одна из самых болезненных. Мы эту проблему поднимали на встрече с Президентом. Он признал, что законы слабые и в них есть провалы в плане категорий граждан, к которым эти законы относятся. Сейчас мы работаем над этим, но встречаем очень мощное сопротивление». «Есть такое понятие, как честь мундира, и люди, принимавшие старые варианты законов, считают, что поправки портят им эту честь», – заявила Памфилова.

«Мы пытались облегчить жизнь людям через указ Президента, но не получилось, сейчас готовим поправки в законопроект «О гражданстве». Чтобы заручиться поддержкой Президента, убедить его, что законопроект должен исходить от него, надо, чтобы текст закона одобрило ГПУ (Главное правовое управление при администрации Президента России). Надеюсь, в ближайшее время нам удастся доработать текст закона, чтобы его внесли в Думу», – сказала Элла Памфилова.

ВЛАСТЬ ОБРЕКЛА ТЫСЯЧИ ЛЮДЕЙ НА «КРУГИ АДА»

31 декабря 2003 года истекает срок обмена советских паспортов на российские. Сам по себе факт замены коммунистического серпа с молотом на российского орла с Георгием Победоносцем можно только приветствовать. К сожалению, по нашей традиции процесс нововведения сопровождается многочисленными скандалами, связанными с волокитой, бюрократической неповоротливостью, коррупцией, издевательствами над людьми.



Об этом шла речь на «круглом столе» в Москве 23 мая, в заседании которого участвовали представители как властей, так и неправительственных правозащитных организаций.

По словам начальника отдела по контролю за реализацией паспортного законодательства Паспортно-визового управления МВД Вячеслава Фатина, по данным на 10 мая новые паспорта уже получили более 100 миллионов россиян, то есть 81 процент. Отвечая на вопросы журналистов, он заявил, что паспорта выдаются только государственными органами, а деятельность разного рода фирм, которые предлагают свои платные услуги для ускорения процесса, незаконна. Тем не менее такие фирмы есть, и действуют они, надо полагать, в тесном контакте с милицией, иначе откуда у них берутся новенькие паспорта?

Новые паспорта выдаются в течение 10 дней со дня подачи заявления. На время оформления выдают временное удостоверение личности. Граждане, которые до конца года паспорт не заменят, в конце концов, новые паспорта все равно, конечно, получают. Разумеется, со штрафами и прочей нервотрепкой.

Но в данном случае речь о тех, чье российское гражданство сомнений не вызывает. Сейчас «круги ада» прихо-

дится проходить людям, которые прибыли в Россию из других бывших советских республик, спасаясь от войн, голода, преследований. Многие из них, прожив в России уже больше 10 лет, не позаботились о том, чтобы сделать какие-то отметки в свои прежние советские паспорта, и теперь оказались в положении «неграждан». Их заставляют начинать все сначала, то есть просить уже не гражданство, а пока что вид на жительство. Некоторым вообще угрожает депортация.

Впрочем, те из них, у кого документы имеются, тоже не застрахованы от неприятностей. Например, «вкладыш», подтверждающий российское гражданство местные органы внутренних дел порой просто не признают, считая их поддельными или купленными. На сегодняшнем «круглом столе» заместитель председателя Комитета Госдумы по делам СНГ и связям с соотечественниками Георгий Тихонов (кстати, сторонник приема в российское гражданство всех бывших советских граждан) признал, что в Абхазии, где почти все население было принято в российское гражданство, это гражданство за деньги и приобреталось. По словам Георгия Тихонова, понятие «почти» исключало проживающих в Абхазии этнических русских, поскольку те, в отличие от абхазов, достаточно денег не имели.

Разумеется, российское граждан-

ство можно получить, обратившись в суд, и, как свидетельствует практика, иски «неграждан» обычно удовлетворяются. Только не у каждого хватает сил и терпения выдержать все этапы длительного судебного процесса. Тем более что сроки возможной депортации гораздо короче сроков судебного разбирательства.

Правозащитники на «круглом столе» обвинили всю российскую властную вертикаль с самого верха в наплевательском отношении к своим гражданам. Лидер организации «Гражданское содействие» Светлана Ганнушкина в качестве примера привела недавно подписанный Владимиром Путиным и президентом Туркмении Сапармуратом Ниязовым Протокол об аннулировании договора о двойном гражданстве между двумя странами. Протокол вступил в силу сразу же после подписания, хотя сам договор, подписанный в 1994 году, предусматривал автоматическое продление, если ни одна из сторон за полгода не объявила о желании его расторгнуть. Почему спешил Туркменбаши — ясно. Ему просто не терпелось поскорее приступить к массовым расправам. Но чем руководствовался Путин? По словам Ганнушкиной, когда она обратилась за разъяснением в президентскую администрацию, там ответили: «Действия Президента не обсуждаются».

Андрей Антонов

ГРАЖДАНСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Новый закон «О гражданстве РФ» значительно усложнил процесс получения гражданства. Если вы желаете приобрести гражданство на общих основаниях, то вам потребуется не менее 5 лет непрерывного проживания на территории РФ, с момента оформления вида на жительство. Можно ускорить процесс получения гражданства. Законный брак с гражданином РФ или приобретение жилья на территории России приблизят вас к заветной цели. И если первый вариант позволит сократить время непрерывного проживания с 5 до 3 лет, то приобретение жилплощади лишь ускорит получение вида на жительство.

В любом случае этапы получения гражданства остаются неизменными:

- Временная регистрация на 3 месяца (время оформления 2 – 3 дня).
- Ходатайство на получение разрешения на временное проживание (время рассмотрения – 6 месяцев).
- Ходатайство для получения вида на жительство (время рассмотрения – 6 месяцев).
- Получение вида на жительство.
- Проживание в России (от 1 года до 5 лет).

- Ходатайство для получения гражданства РФ.
- Получение гражданства РФ.

После вступления в силу (1 ноября) нового закона «О положении иностранных граждан в РФ», гражданин обязан будет прожить в России не менее одного года для оформления вида на жительство. Для оформления временного проживания необходимо будет получить разрешение на временное проживание (порядок еще не установлен).

В скором времени по адресу <http://www.propiska-spb.nm.ru> появится перечень документов, необходимых для подачи ходатайства (вид на жительство и гражданство РФ).

ИНОСТРАНЦ — ЗНАЧИТ БЕЗ ПЕНСИИ

Мои родители Лизунов Юрий Иванович (1935 г/р) и Лизунова Анна Павловна (1939 г/р) приехали из Киргизстана и встали на регистрационный учет в паспортно-визовой службе 24.09.02. Так как им сразу сказали, что нужно обязательно приобрести жилье в частную собственность (иначе не дадут вид на жительство), мы искали дом, но до 01.11.02 не успели с оформлением и документы на вид на жительство не сдали. С 01.11.02 паспортно-визовая служба перестала принимать документы и не принимает их по сей день, ссылаясь на приказ из Москвы. Родители пенсионеры и живут 7-й месяц без пенсии. Пенсионный фонд требует вид на жительство, но его нет. Отец онкобольной, он медленно умирает и просто может не дожить до получения той же пенсии. Я даже не знаю, разрешат ли мне его здесь хоронить, так как у родителей нет никаких прав, они считаются иностранцами, хотя рождены и жили в России. С больницей тоже проблемы, каждый раз приходится покупать страховой полис. Как онкобольному отцу положены бесплатные лекарства, но мы все покупаем за деньги.

Мукина Т. Ю.

К сожалению, в письме не указано, имеет ли данная семья статус «вынужденных переселенцев». Поэтому в рамках этой консультации семья будет рассматриваться в качестве иностранных граждан.

В соответствии с действующим законодательством в области гражданства и правового положения иностранных граждан на территории РФ иностранный гражданин может находиться на территории РФ в качестве временно пребывающего, временно проживающего или постоянно проживающего на территории РФ.

Для временного пребывания на территории РФ достаточно наличия визы, для временного проживания необходимо наличие специального разрешения на временное проживание, для постоянного проживания – вида на жительство. Для предоставления этих документов необходимы значительные промежутки времени. Кроме того, в настоящее время выдача этих документов не производится органами паспортно-визовой службы по причинам административного характера –

отсутствия необходимых нормативных актов и бланков этих документов.

Законодательство о назначении пенсии гарантирует предоставление пенсии только тем иностранным гражданам, которые постоянно проживают на территории РФ, т. е. имеют вид на жительство.

Таким образом, с формально-правовой точки зрения действия органов власти являются правомерными.

Однако имеет место явное противоречие между конституционной нормой о равенстве прав граждан и иностранных граждан, с одной стороны, и нормами федеральных законов о назначении пенсии и предоставлении лекарственного обеспечения – с другой.

В данном случае должна применяться конституционная норма, которая связывает права иностранных граждан и лиц без гражданства с нахождением в Российской Федерации, а не с постоянным или временным проживанием в ней (напомним, что Конституция имеет высшую юридическую силу и прямое действие, а законы не должны противоречить ей). Но ее практическая реализация скорей всего возможна только в судебном порядке.

Ваши родители имеют право на получение российского гражданства в упрощенном порядке в соответствии с правилами, установленными соглашением между Белоруссией, Казахстаном, Киргизстаном и Россией об упрощенном получении гражданства от 26.02.99 (ст.1).

Однако в связи с тем, что сотрудники ОВИРов ориентированы руководством на приоритет нового закона РФ «О гражданстве», приведу возможные варианты.

Как я понимаю, Ваши родители рождены и жили в России.

Тогда возможны два варианта:

1. У них есть гражданство Киргизии (они получили паспорт гражданина Киргизии по своему личному заявлению).

В этом случае в соответствии с п. а) части 1 ст. 13 закона «О гражданстве РФ», они могут обратиться за гражданством РФ через год после получения вида на жительство (которое выдается после получения разрешения на временное проживание).

Следует отметить, что в соответствии с п. 2 раздела 1 инструкции, утвержденной приказом МВД РФ от 14.04.03. № 250,

Выходя замуж за украинца, улан-удэнка Ольга Матус даже не подозревала, что через несколько лет в глазах бюрократов окончательно и бесповоротно станет иностранкой.

– Неважно, что у вас родители русские, но коли вы родились в Туркменской ССР, то вы туркменка! – на таком основании молодой учительнице из Улан-Удэ отказали в получении российского гражданства в последний раз. Ее мигрантства по восстановлению своего статуса начались три года назад, когда она разошлась с мужем и вернулась из Украины в Бурятию. В каждый ее приход чиновники паспортно-визовой службы требуют представить все новые и новые документы и не устают изобретать причины для отказа.

– Я русская! Не понимаю, чего они ко мне прицепились, – недоумевает Ольга Матус. – Каждый раз требуют другие справки: одно сделаешь, говорят, это не надо было, надо вот это. Фотографий просят то две, то три, то четыре, то восемь. На разных бланках написано по-разному. Инспектора сидят каждый раз новые, начинаешь возмущаться, отвечают: «Не знаем, кто вам так сказал, у нас такие требования». Ничего толком объяснить не могут, нет и все. Точный список нужных документов первый раз дали только на прошлой неделе! Такое ощущение, что они сами ничего не знают...

Злополучное украинское гражданство Ольге досталось еще десять лет назад. Когда после развала Союза обрела самостоятельность Украина, все ее жители автоматически получили новые паспорта. Согласия их на это никто не спрашивал.

Вернувшись домой в 1999 году, Ольга первым делом восстановила прописку и устроилась на работу. Затем решила заняться гражданством. Вначале никаких серьезных проблем не возникало, женщины даже объяснили, что она подпадает под категорию «воссоединение с семьей» и имеет право на льготу. Единственное препятствие казалось несущественным: свидетельство о браке осталось у бывшего мужа на Украине. Добыв копию (благо, брак был зарегистрирован в Улан-Удэ), она пошла в ОВИР снова, но теперь ей посоветовали оформить развод официально и восстанавливать гражданство уже на девичью фамилию, чтобы не менять паспорт два раза. Когда она через год – мужа на Украине еще надо было найти – с горем пополам получила развод, выяснилось, что без согласия отца гражданства не дают ее несовершеннолетней дочери Гале, а отца тем временем опять след простыл.

Письма с документами и запросами шли из Украины до Бурятии и обратно по несколько месяцев. Еще через год, отчаявшись найти супруга на территории бывшей союзной республики, Ольга решила снова попытаться хотя бы самой стать российской гражданкой.

НЕТ ГРАЖДАНСТВА В СВОЕМ ОТЕЧЕСТВЕ



— Числа 16 апреля пришла я в Октябрьский ОВИР. Мне дали бланк, велели заполнить. Потребовали справку из налоговой, все дипломы, где я училась, копию трудовой — раньше этого было не нужно. Ну, я все собрала, пришла опять... Тогда они прицепились к Туркмении. (Отец Ольги — военный, в 1968 году, когда она появилась на свет, служил в Ашхабаде. — Авт.). Говорят, раз вы уроженка тех мест, то должны получать гражданство Туркмении, а не России! А то, что родители русские, что я сама русская, что я фактически вернулась домой, никакого значения не имеет!..

Единственный выход, который смогли предложить Ольге сотрудники Октябрьского отдела паспортно-визовой службы, — съездить в посольство в Москву или на Украину. Но при зарплате меньше двух тысяч в месяц такой вариант ей заведомо не по карману.

Сегодня женщина уже почти смирилась с тем, что последние три года проживает на территории России фактически незаконно, а по новым правилам должна еще и оформить вид на жительство. Но судьба дочери, которой осенью исполняется 14 лет (какой паспорт она-то будет получать?!), не на шутку беспокоит Ольгу.

— Я была на консультации в Советском отделе паспортно-визовой службы. Говорят, никакого согласия отца не надо, если он о дочери не заботится, связи не поддерживает, нужно написать заявление об этом, и ей оформить гражданство вместе со мной. Попытаюсь в последний раз...

В случае неудачи Ольга решила обращаться непосредственно к президенту Бурятии.

Право, а не привилегия

Изменение гражданства — это право, гарантированное Всеобщей декларацией прав человека, пояснила Дулма Ширапова, старший инспектор паспортно-визовой службы МВД. Запретить менять гражданство нельзя в принципе, это личное дело каждого. В законе оговорено только три мотива, по которым могут отказать: во-первых, если претендент выступает за из-

менение конституционного строя в России, во-вторых, если состоит в партиях, деятельность которых несовместима с российской Конституцией, и, в-третьих, если он осужден и отбывает наказание в местах, не столь отдаленных.

— Я не знаю, может быть, эта женщина где-нибудь выступала за насильственное изменение конституционного строя? — пошутила Дулма Цыденешеевна. — Но если нет и если она может подтвердить, что постоянно проживала на территории РСФСР до 6 февраля 1992 года, то никаких проблем с получением гражданства у нее быть не должно. Она имеет право на восстановление ее в гражданстве РФ по указу Президента РФ от 24.10.1994.

Поведению районных инспекторов можно найти оправдание, считает Ширапова. В последние три-четыре года порядок оформления документов на приобретение и восстановление гражданства России менялся неоднократно, так что они действительно не всегда точно знают, что предпринять, и вынуждены требовать от людей то одни, то другие документы. Но в случае с Ольгой Матус палку перестраховщики все-таки несколько перегнули.

Как бывшая гражданка РСФСР она может претендовать на восстановление гражданства в упрощенном порядке. Место рождения — в данном случае Туркменская ССР — никакой роли играть не может. Единственное, что могло сбить инспекторов паспортно-визовой службы Октябрьского ОВД с толку, — визовый режим, установленный недавно между Россией и Туркменистаном, предположила Дулма Ширапова. Но к данной ситуации он никакого отношения не имеет.

Ехать за паспортом в Москву или на Украину Ольге тоже незначит — все документы можно оформить в Улан-Удэ. Но паспорт действительно придется получать дважды: вначале, приняв новое гражданство, поменять украинский на российский, а потом уже, если захочется, возвращать себе девичью фамилию. Что же касается гражданства несовершеннолетней дочери, то согласие отца действительно необходимо. Но если найти его не удастся, нужно написать об этом личную декларацию, указать, что никакого участия в воспитании ребенка он не принимает. Тогда девочка получит российское гражданство вместе с матерью.

Дулма Цыденешеевна считает, что беспокоить Президента пока нет оснований: когда Ольга придет в паспортно-визовую службу в следующий раз, отмахиваться от нее больше не будут. Но как быть всем остальным, с кем чиновники не рискуют разбираться самостоятельно, сказать сложно.

Екатерина Борхоедова

ФОНД СОЗДАЛ ПАКЕТЫ

Фонд поддержки мигрантов «Жизнь» (Калуга) создал информационные пакеты для вынужденных переселенцев, содержащие сведения, необходимые мигрантам для обустройства на новом месте.

Пакеты, которые будут доступны в электронном виде, разработаны в рамках проекта «Центр активного содействия мигрантам», поддержанного посольством США.

В пакеты входит информация юридического характера, сведения о мерах по социальной поддержке мигрантов на территории Калужской области, о возможностях трудоустройства и приобретении жилья, практические советы юриста и психолога, примеры удачного обустройства переселенцев в Калуге и Калужской области, формы всех необходимых заявлений, обращений, жалоб и ходатайств.

Актуально до 22.06.04. Контакт — Михель Елена.

**Фонд «Жизнь»,
г. Калуга**

E-mail: migrant@kaluga.ru

В МОСКВЕ РАБОТАЕТ «ГОРЯЧАЯ ЛИНИЯ» ПО ПРОБЛЕМЕ БЕЖЕНЦЕВ

Каждый желающий сегодня может рассказать о проблемах беженцев по телефону.

В аппарате уполномоченного по правам человека в Российской Федерации будет работать «горячая» телефонная линия, сообщает НТВ. Специалисты обещают ответить на все интересующие вопросы — права, регистрация, компенсационные выплаты.

**Телефоны
«горячей линии» в Москве:
(095) 207-45-16,
207-26-26, 207-55-24.**

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ БУДЕТ ОСЕНЬЮ

В последних числах июня Госдума так и не смогла избрать уполномоченного по правам человека. Процедуру перенесли на осеннюю сессию. А чтобы Россия не осталась без омбудсмана, сроки работы Олега Миронова продлит своим указом Президент.

На должность омбудсмана претендовали восемь человек: глава думского комитета по законодательству Павел Крашенинников от фракции СПС, исполняющий пока еще обязанности уполномоченного Олег Миронов, депутат из ОВР Виктор Гребеников, возглавляющий Комитет по госстроительству, уполномоченный по правам человека в Астраханской области Виктор Виноградов, вице-спикер от ЛДПР Владимир Жириновский, правозащитники Мария Арбатова и Владимир Осипов, а также первый уполномоченный по правам человека в России правозащитник Сергей Ковалев.

ВАКАНСИИ С ЖИЛЬЕМ ИЗ БАЗЫ ДАННЫХ ДЕПАРТАМЕНТА

Полный список вакансий можно посмотреть в Ассоциации помощи беженцам, наб. р. Фонтанки, 23. Тел. 314-28-30.

Профес-сия	Зар-плата	Название предприятия	Детальная информация	Телефон, ф. и. о. конт. лица
Арматурщик	8000	ООО КРЕДО-ПЕТЕРБУРГ-СТРОЙ	желат. с опытом, объекты на В.О. и в Примор. р-не, можно иногородник, с предоставлением жилья, зарплата сдельная, 6000 – 15000 руб.	5963559 ЛОМАНОВ АЛЕКСАНДР ВАСИЛЬЕ-ВИЧ
Арматурщик	По согла-сованию с работо-дате-лем	ООО 6-Й ТРЕСТ	с опытом, на строитель-ство жилых домов, работа в г. Коммунаре, жилье предоставляется, зарплата в зависимости от объема выполненных работ, работа сезонная на 4 мес.	5500001 КРАЧЕВА ИРИНА АЛЕКСЕЕВ-НА
Бетонщик	8000	ООО КРЕДО-ПЕТЕРБУРГ-СТРОЙ	желат. с опытом, объекты на В.О. и в Примор. р-не, можно иногородник, с предоставлением жилья, зарплата сдельная, 6000 – 15000 руб.	5963559 ЛОМАНОВ АЛЕКСАНДР ВАСИЛЬЕ-ВИЧ
Бетонщик	По согла-сованию с работо-дате-лем	ООО 6-Й ТРЕСТ	от 4-го разряда, на строительство жилого дома, работа в г. Коммунаре, жилье предоставляется, зарплата в зависи-мости от объема выполненных работ, работа сезонная на 4 мес.	5500001 КРАЧЕВА ИРИНА АЛЕКСЕЕВ-НА
Бетонщик	По согла-сованию с работо-дате-лем	ООО ПЕТРОМАСТЕР	строительство коттеджей, работа за городом, на время работы предостав-ляется жилье, з/пл по договоренности	3719080 ВЯРЯНЕН ВЯЧЕСЛАВ ЮРЬЕВИЧ
Бетонщик	8000	АОБТ СТРОИТЕЛЬ-НОЕ УПРАВЛЕ-НИЕ-46	3-4 разряд, оплата сдельная от 8000 руб., предоставляется общежитие	5848512 ОК
Водитель автомобиля 3,2,1 класса	5000	УЧРЕЖДЕНИЕ ДОМ ОТДЫХА ВЗМОРЬЕ	... – тракторист, можно пенсионера, возможно скользящий график работы, жилье, питание	
Гардеробщик	По согла-сованию с работо-дате-лем	ГОУ НАЧАЛЬН. ПРОФ. ОБРАЗ. ПРОФЕССИО-НАЛЬНОЕ УЧИЛИЩЕ-8	предоставляется жилье	1082721 МУЛЮК МИХАИЛ АЛЕКСАНД-РОВИЧ
Горничная	1000	ООО ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИ-ТЕЛЬНЫЙ ЛАГЕРЬ ЗЕЛЕННЫЙ ГОРОД	сезонная раб. на летний период, в пос. Каннелья-ви Выборг. р-на Лен. области. Зарплата опре-деляется при обследова-нии, предоставляется льготное питание, от-дельная комната, льготная путевка на одного ребен-ка, возможно трудоу-стройство иногородник при наличии ИНН и страх. пенси-он. свидет.	4304078 СЕКРЕТАРЬ
Горничная	1150	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕН-НОЙ ОТВЕТ-СТВЕННОСТЬЮ ПАНСИОНАТ ДЮНЫ	жителям СПб и Лен. об-ласти предоставляется об-щежитие на территории пансионата, льготное пи-тание, премия 25-125% ежемесячно, разрешается совмещение и совмести-тельность	4373051 Кучеренко Татьяна Ивановна
Горничная	3150	СПБ ГУП ПО САНАТОРНО-КУРОРТНОМУ ЛЕЧЕНИЮ И ОТДЫХУ ВЕТЕ-РАНОВ ПАН-СИОНАТ С ЛЕ-ЧЕНИЕМ ЗАРЯ	на летний период предоставляется койко-место	4320529 СИДОРА ГАЛИНА ИВАНОВНА

Профес-сия	Зар-плата	Название предприятия	Детальная информация	Телефон, ф. и. о. конт. лица
Горничная	3000	ОО УЧРЕЖД. ОЦ. -КУЛЬТ. СФЕРЫ ДОМ ТВОРЧЕСТВА КОМПОЗИТО-РОВ РЕЛИНО	возможно предоставле-ние служебного жилья жителям СПб	4320752 ЛИНКО ОЛЬГА ИВАНОВНА
Грузчик	2000	ГОУ ВЫСШ. ПРОФЕССИОН. ОБРАЗОВАТ. СПБ ГОС. ЭЛЕКТРОТЕХ-НИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ЛЭТИ ИМ. В.И.УЛЬЯНО-ВА (ЛЕНИНА)	возможно общежитие	2343435 ШУБИНС-КИЙ ВАЛЕРИЙ НИКОЛАЕ-ВИЧ
Грузчик	8000	ООО СТРОИТ. - ТОРГОВЫЙ ДОМ ПЕТРОВИЧ	раб. на складах строи-материалов в Примор. р-не (ул. Сабировская), Крас-ногвар. (Манский пер.), Фрунз. (ул. Салова), Москв. р-н (Рашинская ул.), режим работы по договоренности, физи-чески крепкие мужчины, желат. до 35 лет, зарпла-та прем., от 8000 руб. + горячее питание. Для жителей Лен. области возможно предоставле-ние общежития	3290195 ТАТЬЯНА ЕВГЕНЬЕВ-НА, ДОБ.403
Дворник	2100	ГУПДО ПРИГОРОДНОЕ ОТД. СОЛНЕЧ-НОЕ-3	+ 20% премия, предос-тавление служебного жилья, тел. 437-34-22 – Анатолий Иванович	4341165 АНАТОЛИЙ ИВАНОВИЧ
Дворник	2448	ГУПДО ПРИГОРОДНОЕ ОТД. КОМАРОВО	+35% премия, дворник-подробный рабочий, возможно предоставле-ние служебного жилья (дачное помещение)	2795589 КОЧУКОВ ЭДУАРД НИКОЛАЕ-ВИЧ
Дворник	1800	ГУП НПО РАДИЕВЫЙ ИНСТИТУТ ИМ. В.Г. ХЛОПИНА	в ЖИЛКОНТОРУ, предоставляется служебная комната	2474228 ОЛЬГА СЕМЕНОВНА
Дворник	2000	СПБ ГОС.АКА-ДЕМИЧЕСКИЙ ТЕАТР ОПЕРЫ И БАЛЕТА ИМ. М.П. МУСОРГ-СКОГО	полный раб. день, предоставляется комната, м/ж	5954282 ЛЮДМИЛА ВИКТОРОВ-НА
Дворник	2500	ГОС. ЛЕЧЕБНО-ПРОФИЛ. УЧ-РЕЖДЕНИЕ ДЕТ. САНАТО-РИЙ ЧАЙКА УПРАВЛ. ЗДРА-ВООХРАН. ТУ КАЛИНИН. АДМ. Р-НА СПБ	есть транспорт от Зеле-ногорска, льготное питание, возможно предоставление жилья	2314670 МАРИЯ НИКОЛАЕВ-НА, СТ. МЕД. СЕСТРА
Дворник	2000	ГОУ САНКТ-ПЕТЕРБУРГС-КИЙ ГОСУДАР-СТВЕННЫЙ МЕДИЦИНС-КИЙ УНИВЕР-СИТЕТ ИМ. ПАВЛОВА МИН. ЗДРАВОО-Х. РФ	предоставляется место в общежитии	2346113 ГОНЧАРОВ НИКОЛАЙ НИКОЛАЕ-ВИЧ
Дворник	2000	ГОУ ВЫСШ. ПРОФЕССИОН. ОБРАЗОВАТ. СПБ ГОС. ЭЛЕКТРОТЕХ-НИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ЛЭТИ ИМ. В.И.УЛЬЯНО-ВА (ЛЕНИНА)	тел.346-17-20, работа с 8 до 14 час., ВОЗМОЖ-НО общежитие	2343435 ШУБИНС-КИЙ ВАЛЕРИЙ НИКОЛАЕ-ВИЧ

ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ЗАНЯТОСТИ ПО САНКТ-ПЕТЕРБУРГУ

Профес- сия	Зар- плата	Название предприятия	Детальная информация	Телефон, ф. и. о. конт. лица
Дворник	3000	ООО САНАТО- РИЙ СЕВЕРНАЯ РИВЬЕРА	вакансия действительна с 1 мая 2003, режим с 7-30 до 15-00, возможно койкоместо	2315130 Шилова Любовь Николаевна
Истопник	1800	ДЕТСКИЙ САД №114	в детский сад на дачу в Комарово, топить бытовое котельи печку дровами, можно пенсионера, жилье предоставляется, дети дошкольного возраста проживают бесплатно, трафик работы сутки через двое	3160718 СКОРОХВА- ТОВА ЭЛЬВИРА ТОМОВНА
Каменщик	5800	МАЯК ДЕТСКАЯ БАЗА ОТДЫХА ОАО МОРСКОЙ ПОРТ СПБ	возможно предоставление служебного жилья для жителей СПб	2312131 ИГОРЬ МИХАЙЛО- ВИЧ
Каменщик	10000	ЗАО СТРОИ- ТЕЛЬНАЯ ФИРМА НЕВАМОСТОС- ТРОЙ	на строительство жилого дома по адресу: Кондрать- евский пр. 62, без вредных привычек, оформление по трудоустрой. книжке, возмож- но совместительство, оплата труда специальная, (куб. м кладки – 600 руб- лей), на период работы иногородним представ- ляется общежитие	1726557 ЛЮБОВЬ ПЕТРОВНА
Каменщик	По согла- сован- ию с работо- дате- лем	ООО 6-й ТРЕСТ	от 4-го разряда, с опытом, работа в г. Коммунаре, строительство жилых домов, работа сезонная, предоставляется жилье	5500001 КРАЧЕВА ИРИНА АЛЕКСЕЕВ- НА
Каменщик	По согла- сован- ию с работо- дате- лем	АСЗТ СТРОИТЕЛЬ- НОЕ УПРАВЛЕ- НИЕ-46	предоставляется общежитие, тел. 584-1478	5848512 ОК
Каменщик	12000	ООО СТРОИ- ТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ ПЕТАР	с опытом работы не менее двух лет (перего- родки пазогребенные). иногородним представ- ляется общежитие. Предв. звонить: 186-5700 до 18 час. или 145-5038 с 20-00 до 23-00 час.	1865700 ЕЛЕНА МИХАЙ- ЛОВНА
Кладовщик	2000	МАЯК ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИТ. ЛАГЕРЬ	продовольственной кла- довой, сезонная работа на лето, в пос. Колосово, ж/ д ст. Сосново, оформле- ние по трудовой книжке, ТОЛЬКО ДЛЯ ИМЕЮЩИХ ПРОПИСКУ В СПБ ИЛИ ЛЕН. ОБЛ., проживание в отдельной комнате, на одного ребенка предос- тавл. бесплатная путевка, + премия, бесплатное питание	2745543 МАМЕДОВ СЕРГЕЙ МИХАЙЛО- ВИЧ
Кладовщик	7000	ООО СТРОИТ.- ТОРГОВЫЙ ДОМ ПЕТРОВИЧ	склада стройматериалов, со знанием аналогичного ассортимента, раб. в При- мор. р-не (ул. Сабуровс- кая), Фрунзенск. (Салова), Красногвардейский (Манский пер.), Москов- ский (Родинская ул.), режим раб. 7 дней/7, по 12 час., с опытом, зарплата прем., от 7000 руб. + горячее питание. Для жителей Лен. области возможно предоставление общежития	3290195 ТАТЬЯНА ЕВГЕНЬ- ЕВНА, ДОВ. 403
Кровельщик по рул. кр. и по кр. из шт. мат.	10000	ООО СТРОИ- ТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ ПЕТАР	иногородним представ- ляется общежитие. Предв. звонить: 186-5700 до 18 час. или 145-5038 с 20-00 до 23-00 час.	1865700 ЕЛЕНА МИХАЙ- ЛОВНА

Профес- сия	Зар- плата	Название предприятия	Детальная информация	Телефон, ф. и. о. конт. лица
Колхозчик	1000	ООО ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИ- ТЕЛЬНЫЙ ЛАГЕРЬ ЗЕЛЕНЫЙ ГОРОД	–мойщик колхозов, сезонная раб. на летний период, в пос. Каннельярви Выборг. р-на Лен. области, женщ. с санит. книжкой. Зарплата определяется при обсуждении, предос- тавляется льготное питание, отдельная комната, льготная путевка на одного ребенка, возможно трудоустрой- ство иногородних при наличии ИНН и страх. пенсией. свидет.	4304078 СЕКРЕТАРЬ
Кухонный рабочий	1000	МАЯК ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИТ.- ЛАГЕРЬ	сезонная работа на лето, в пос. Колосово, ж/д ст. Сосново, оформление по трудовой книжке, ТОЛЬКО ДЛЯ ИМЕЮЩИХ ПРОПИСКУ В СПБ ИЛИ ЛЕН. ОБЛ., проживание в отдельной комнате, на одного ребенка предос- тавл. бесплатная путевка, + премия, бесплатное питание	3948629 МАМЕДОВ СЕРГЕЙ МИХАЙЛО- ВИЧ
Кухонный рабочий	1000	ООО ДЕТСКИЙ ОЗДОРОВИ- ТЕЛЬНЫЙ ЛАГЕРЬ ЗЕЛЕНЫЙ ГОРОД	сезонная раб. на летний период, в пос. Каннельяр- ви, Выборг. р-на, Лен. области, женщ. с санит. книжкой. Зарплата опре- деляется при обсуждении, предоставляется льготное питание, от- дельная комната, льготная путевка на одного ре- бенка, возможно трудо- устройство иногородних при наличии ИНН и страх. пенсией. свидет.	4304078 СЕКРЕТАРЬ
Кухонный рабочий	2500	САНКТ- ПЕТЕРБУРГС- КОЕ СТАЦИО- НАРНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВА- НИЯ ПАНСИО- НАТ ДЛЯ ВЕ- ТЕРАНОВ ВОЙНЫ И ТРУДА КРАС- НАЯ ЗВЕЗДА	предоставление койко- места в общежитии для граждан с пропиской СПб	2312133 ПАШКЕВИЧ МАРИНА ИГОРЕВНА
Кухонный рабочий	2800	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕН- НОЙ ОТВЕТ- СТВЕННОСТЬЮ ПАНСИОНАТ МОРСКОЙ ПРИВОЙ	зарплата от 2800 руб., предоставление койко- места + 2-разовое питание	2313657 ГАЛИНА ИВАНОВНА
Кухонный рабочий	2000	ООО ПАНСИО- НАТ ВОСТОК-6	койкоместо	2312297 Жарова Антонина Антоновна
Монтажник	10000	ЗАО СТРОИ- ТЕЛЬНАЯ ФИРМА НЕВАМОСТОС- ТРОЙ	по монтажу ЖБК, на строительство жилого дома по адресу: Кондрать- евский пр., 62, без вред- ных привычек, оформле- ние по трудовой книжке, возможно совместитель- ство, оплата труда специаль- ная, на период работы иногородним представ- ляется общежитие	1726557 ЛЮБОВЬ ПЕТРОВНА
Официант	1500	УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ ЛАГЕРЬ ОТДЫХА ЧАЙКА	детский оздоровительный лагерь «Чайка» по адресу: пос. Лосово, на берегу озера с 25.05.03 по 13.08.03, 6-дневка по скользящему графику, жилье+питание	3504776 СОКОЛОВА ТАТЬЯНА КОНСТАН- ТИНОВНА

ЛЮБОВЬ СИЛЬНЕЕ ДЕНЕГ

Искреннее желание помочь ближнему всегда найдет средства для своего воплощения.

В этом совершенно уверен Питер Крошлак, благотворитель со стажем.

Еще в 1995 году в рамках программы Всемирной Лютеранской Федерации (ВЛФ) он впервые оказался в России для организации помощи беженцам и вынужденным переселенцам, сорванным с насиженных мест волной конфликтов, последовавшей за распадом Советского Союза.

Эта волна породила целый ряд проблем, опыт решения которых в советском обществе отсутствовал в принципе. ВЛФ занялась, прежде всего, рязьяснительной работой, организуя семинары, многосторонние встречи, обеспечивая обмен информацией между всеми, кто должен был или мог способствовать включению переселенцев в жизнь на новом месте.

Слово как дело

Представители Федерации ездили по разным православным епархиам, налаживая необходимые связи между представителями церкви, местной власти и населения, как местного, так и пришлого.

Уже тогда Питер наглядно убедился в том, что для помощи переселенцам не всегда нужны именно деньги. Порой оказывалось, что просто изменения отношения к «чужакам» в определенном населенном пункте было бы достаточно для решения их

проблем. Когда учительница жаловалась, что ее не берут на работу в поселке как «не местную», едва ли следовало искать виноватых в Москве. Как только местное сообщество переставало отгораживаться от приезжих, соглашалось принять переселенцев в свои ряды, часто находилась и «лишняя» еда, и «лишняя» одежда, и «лишний» кров, которыми можно было бы поделиться.

Милосердие превыше экономики

Другое дело, что, по словам самого господина Крошлака, нелюбовь к «пришлым людям» вполне понятна с экономической точки зрения – ведь они претендуют на те же рабочие места, что и местные, на социальные блага, которых не всегда хватает и «своим». В такой ситуации порой незаменимой оказывалась роль церкви, готовой напомнить людям о том, что кроме экономических мотивов жизнь человеческая определяется и следованием духовным ценностям, среди которых христианская любовь к ближнему занимает не последнее место.

Любящий, открытый человек всегда найдет, чем помочь нуждающемуся – ведь иногда даже просто слово поддержки, дружеское отношение, своевременный дельный совет могут оказаться бесценны.

Проекты для подражания

Кроме семинаров и встреч, ВЛФ организовывала также пилотные проекты, которые могли бы служить примером для тех, кто был реально готов помогать вынужденным переселенцам. Среди таких проектов общежитие в Москве, ряд производств в Подмосковье. После того как деятельность ВЛФ в России заметно уменьшилась, господин Крошлак продолжил свою работу в качестве частного благотворителя совместно со своим другом из США.

В Санкт-Петербурге на их средства вот уже несколько лет существует медицинский центр при Ассоциации помощи беженцам, где вынужденные переселенцы могут бесплатно получить стоматологическую помощь и пройти УЗИ-диагностику. Благотворители оказывают также поддержку хоспису в Лахте и целому ряду других учреждений, работающих с неизлечимыми больными, детьми, многодетными семьями в городах России, а также в Чеченской республике, в Югославии, Чехии и Словакии.

В середине мая этого года господин Крошлак в очередной раз посетил нашу страну, чтобы оценить, насколько успешно развиваются «подопечные» благотворительные проекты, определить, кому и где еще сегодня особенно требуется христианская помощь и милосердие.

Надежда Травина

ТАСИС ПОДДЕРЖИВАЕТ ТОЛЕРАНТНОСТЬ

В нескольких регионах России начал работу проект ТАСИС «Улучшение межэтнических отношений, развитие толерантности и противодействие экстремизму».

Рассказывает один из авторов проекта, член Совета правозащитного центра «Мемориал» Александр Осипов.

«Проект финансируется Европейским Союзом, и он настоял на том, чтобы один из двух пилотных регионов находился в Южном федеральном округе. Методом исключения было выбрано Ставрополье. Цель проекта на региональном уровне – выполнить разработки, которые можно было бы применить для всей России. По многим параметрам Ставропольский край подошел в этом отношении. Здесь существует необходимая законодательная база, проделана серьезная работа в области налаживания диалога между властью и гражданскими организациями.

Эксперты проекта отмечают открытость властных структур, желание качественно разобраться в предмете исследования. Проблемы, с которыми столкнулось Ставрополье, близки и Европе. Эксперты пришли к выводу, что

регион интересен, он не скандален, как, скажем, Краснодарский край, здесь не стреляют, как в соседних северокавказских субъектах РФ. По моему мнению, один из самых важных вопросов, если говорить о межэтнических взаимоотношениях, – как люди реагируют на эту проблему, как о ней говорят.

О «мигранционной проблеме» говорят тогда, когда мигрантам начинают приписывать негативные социальные характеристики, которых на самом деле нет. Кто такой мигрант? Это человек, поменявший место жительства. Разве от этого у него появились какие-либо новые качества? Я лично такой логики не приемлю. И именно поэтому важнейший вопрос толерантности – как мы называем вещи вокруг нас. Важно научиться не бросаться в крайности, отказываясь от пресловутого «понаехали тут...» со всеми вытекающими: они другой национальности, у них другая культура, они работу нашу отбирают, поэтому они нехорошие. В быту, в повседневной жизни важно научиться находить общий язык».

Информационный бюллетень

Издается при поддержке Генерального Консульства Королевства Нидерланды.

Программа Матра/КАП

Редактор Надежда Травина

Дизайн-макет
Анатолий Травин

Распространяется бесплатно.
Тираж 999 экз.

Адрес редакции: 191011,
Санкт-Петербург,
наб. р. Фонтанки, 23. Тел.
314-28-30

Подписано в печать 31.06.2003
Отпечатано по адресу:
СПб, наб. р. Фонтанки, 23

